



## KRAJSKÝ ÚŘAD LIBERECKÉHO KRAJE

odbor silničního hospodářství

Číslo jednací  
OSH 278/2022  
KULK 59943/2022/280.9/Fr

Oprávněná osoba, linka, email  
Bc. Dominika Frömelová, DiS. / 279  
dominika.fromelova@kraj-lbc.cz

Liberec  
08.08.2022

# ROZHODNUTÍ

Krajský úřad Libereckého kraje, odbor silničního hospodářství (dále jen „Krajský úřad Libereckého kraje“ nebo také „odvolací orgán“), jako správní orgán věcně a místně příslušný podle ustanovení § 40 odst. 3 písm. e) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o pozemních komunikacích“), k rozhodování o opravných prostředcích proti rozhodnutím obecního úřadu obce s rozšířenou působností a proti rozhodnutím obcí, na základě odvolání účastníka řízení /podle ustanovení § 27 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“)/, kterým je Správa železnic, s.o., IČO: 70994134, se sídlem Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1, zastoupená společností PROJEKT servis spol. s r.o., IČO: 49823141, se sídlem U Elektry 830/2b, Praha 9 – Hloubětín, 198 00 Praha 9 (dále jen „Správa železnic“), ze dne 18.03.2022 a odvolání účastníka řízení Města Turnov, IČO: 00276227, se sídlem Antonína Dvořáka 335, 511 01 Turnov (dále jen „Město Turnov“) ze dne 23.03.2022 proti rozhodnutí Městského úřadu Turnov, Odboru dopravního, se sídlem Antonína Dvořáka 335, 511 01 Turnov (dále jen „Městský úřad Turnov“ nebo také „prvoinstanční orgán“) ze dne 09.03.2022 pod spisovou značkou Č.j.: OD/22/6667/vOD, kterým jako věcně a místně příslušný silniční správní úřad podle ustanovení § 40, odst. 4, písm. a) zákona o pozemních komunikacích, na základě žádosti ze dne 14.09.2021, ve výroku rozhodl o zrušení železničních přejezdů č. P3183 v katastru obce Turnov, v km 28,895 trati Libuň – Turnov a železničního přechodu č. P3094 v katastru obce Turnov, v km 122,545 trati Stará Paka – Liberec a zachování železničního přechodu č. P3179 v katastru obce Turnov, v km 27,097 trati Libuň – Turnov a železničního přejezdu č. P3092 v katastru obce Turnov, v km 120,600 trati Stará Paka -Liberec (dále jen „železniční přejezdy“), **rozhodl podle ustanovení § 90, odst. 5 správního řádu takto:**

**Rozhodnutí Městského úřadu Turnov ze dne 09.03.2022 pod Č.j.: OD/22/6667/vOD se potvrzuje a odvolání se v celém rozsahu zamítá.**

## Odůvodnění

Dne 11.04.2022 obdržel Krajský úřad Libereckého kraje od Městského úřadu Turnov správní spis spisové značky Č.j.: OD/21/31116/vOD. V rámci tohoto správního řízení Městský úřad Turnov, jako věcně a místně příslušný silniční správní úřad podle ustanovení § 40, odst. 4, písm. a) zákona o pozemních komunikacích, rozhodnutím ze dne 09.03.2022 pod spisovou značkou č.j.: OD/22/6667/vOD (dále jen „napadené rozhodnutí“), na základě žádosti ze dne 14.09.2021 podané Správou železnic, ve výroku rozhodl o zrušení železničních přejezdů č. P3183

T 485 226 111 E podatelna@kraj-lbc.cz

v katastru obce Turnov, v km 28,895 trati Libuň – Turnov a železničního přechodu č. P3094 v katastru obce Turnov, v km 122,545 trati Stará Paka – Liberec a zachování železničního přechodu č. P3179 v katastru obce Turnov, v km 27,097 trati Libuň – Turnov a železničního přejezdu č. P3092 v katastru obce Turnov, v km 120,600 trati Stará Paka - Liberec. Proti napadenému rozhodnutí podala dne 18.03.2022 Správa železnic a dne 23.03.2022 Město Turnov odvolání, což bylo důvodem k předložení spisu Krajskému úřadu Libereckého kraje jako odvolacímu orgánu.

Napadené rozhodnutí Městského úřadu Turnov bylo vydáno dne 09.03.2022, Správa železnic proti němu podala odvolání dne 18.03.2022, Městský úřad Turnov jej obdržel 21.03.2022 a Město Turnov podalo odvolání dne 23.03.2023 a Městský úřad Turnov jej obdržel dne 23.03.2022. Jedná se o odvolání podané řádně a včas.

Městský úřad Turnov Oznámením o podaném odvolání dne 28.03.2022 pod spisovou značkou: Č.j.: OD/22/8325/vOD, vyrozuměl účastníky řízení o podaném odvolání. K odvolání se nikdo nevyjádřil.

Vzhledem k tomu, že Městský úřad Turnov neshledal důvody pro postup podle ustanovení § 87 správního řádu, spis i s odvoláním předal se svým stanoviskem odvolacímu správnímu orgánu dne 08.04.2022 a spis byl doručen na Krajský úřad Libereckého kraje dne 11.04.2022.

Jelikož odvolání Města Turnov směřovalo také proti závaznému stanovisku, Krajský úřad Libereckého kraje vyzval dne 25.04.2022 Policii ČR k přezkumu závazného stanoviska. Krajské ředitelství policie Libereckého kraje vydalo svoje stanovisko 11.07.2022 pod Č.j. KRPL-67070-2/ČJ-2022-1800DP-11.

Krajský úřad Libereckého kraje seznámil účastníky řízení s podkladem rozhodnutí dne 27.07.2022 OSH 278/2022 KULK 57230/2022/280.13/Fr, k podkladům se dne 02.08.2022 vyjádřila Správa železnic.

Z předloženého spisu vyplývají chronologicky dále zejména následující skutečnosti.

Dne 14.09.2021 obdržel Městský úřad Turnov žádost od Správy železnic žádost o zrušení železničních přejezdů.

Dne 16.09.2021 po č.j. OD/21/28701/vOD oznámil Městský úřad v Turnově všem účastníkům řízení zahájení správního řízení a zároveň stanovil lhůtu pro podání závazných stanovisek Policie ČR a Drážního úřadu a účastníkům poskytnul lhůtu k vyjádření k podkladům rozhodnutí.

Dne 21.09.2021 vydal stanovisko Drážní úřad, sekce infrastruktury – územní odbor Praha, IČO: 61379425, se sídlem Wilsonova 300/8, 121 06 Praha 2.

Dne 23.09.2021 vydalo stanovisko Město Turnov.

Dne 20.10.2021 vydalo vyjádření Krajské ředitelství policie Libereckého kraje.

Dne 22.10.2021 vydal Městský úřad Turnov rozhodnutí, proti rozhodnutí podala odvolání Správa železnic dne 04.11.2021 a 07.11.2021.

Dne 08.02.2022 vydal Krajský úřad Libereckého kraje rozhodnutí o odvolání, přičemž napadené rozhodnutí zrušil a věc vrátil k novému projednání Městskému úřadu Turnov.

Dne 16.02.2022 požádal Městský úřad Turnov o vydání závazného stanoviska Policii ČR, která si na základě této žádosti dne 16.02.2022 vyžádala grafickou přílohu, s jejímž posouzením a na základě nové žádosti Městského úřadu Turnov ze dne 22.02.2022 vydala Policie ČR dne 23.02.2022 závazné stanovisko.

Usnesením ze dne 25.02.2022 vyzval Městský úřad Turnov účastníky řízení k doplnění důkazů a vyjádření k podkladům rozhodnutí.

Dne 09.03.2022 vydal Městský úřad Turnov napadené rozhodnutí.

Odvolací orgán Krajský úřad Libereckého kraje v souladu s ustanovením § 89, odst. 2 správního řádu přezkoumal soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, s právními předpisy. Správnost napadeného rozhodnutí přezkoumává jen v rozsahu námitek uvedených v odvolání, jinak jen tehdy, vyžaduje-li to veřejný zájem. K vadám řízení, o nichž nelze mít důvodně za to, že mohly mít vliv na soulad napadeného rozhodnutí s právními předpisy, popřípadě na jeho správnost, se nepřihlíží; tímto ustanovením není dotčeno právo na náhradu škody způsobené nesprávným úředním postupem.

Předně Krajský úřad Libereckého kraje uvádí, že rušení železničních přečhodů/přejezdů je v kompetenci příslušného silničního správního úřadu. O případném rušení příslušný správní orgán rozhodne na základě žádosti podané vlastníkem dle § 37a zákona o pozemních komunikacích. Zákon upravuje také podklady k rozhodnutí a účastníky řízení.

Městský úřad Turnov jako příslušný silniční správní úřad rozhodoval ve věci zrušení přejezdů dle § 40 odst. 4, písm. a) zákona o pozemních komunikacích. Usnesením vyzval Drážní úřad a Policii ČR k vydání závazného stanoviska. Drážní úřad vydal souhlasné závazné stanovisko pod sp.zn. MP-SOP2120/21-2/Lh dne 21.09.202, Policie ČR vydala pouze vyjádření, což bylo důvodem vrácení k novému projednání v nastalém odvolacím řízení. Závazné stanovisko vydala Policie ČR dne 23.02.2022 pod Č.j. KRPL-86874-7/ČJ-2021-181106-02 jako souhlasné.

Na základě výše uvedených podkladů vydal prvoinstanční orgán napadené rozhodnutí. Rozhodnutí napadla Správa železnic i Město Turnov. Po přezkoumání napadeného rozhodnutí, přezkumu závazného stanoviska Policie ČR a v souladu s podklady řízení Krajský úřad Libereckého kraje zjistil následující.

Městský úřad Turnov vydal rozhodnutí v souladu s přezkoumaným závazným stanoviskem Policie ČR. Přestože k tomuto výroku dospěl po správní úvaze, nikoliv na základě podkladů, které měl k dispozici, rozhodl Krajský úřad Libereckého kraje o potvrzení napadeného rozhodnutí s tím, že nedostatky v odůvodnění nejsou důvodem zrušení rozhodnutí se správným výrokem. Nedostatky v odůvodnění rozhodnutí Městského úřadu Turnov budou odstraněny v tomto rozhodnutí.

Dle ustanovení § 37a odst. 1 zákona o pozemních komunikacích se stanovuje, cit.: „*Na žádost vlastníka dráhy nebo pozemní komunikace **povolí** příslušný silniční správní úřad zrušení přejezdu, pokud k přístupu k nemovitostem, k němuž je využívána pozemní komunikace, je možné využít jinou vhodnou trasu.*“

Městský úřad Turnov vyhodnotil obě závazná stanoviska: Drážního úřadu i Policie ČR. Policie ČR ve svém závazném stanovisku ze dne 23.02.2022 pod č.j. KRPL-86874-7/ČJ-2021-181106-02 vydala souhlasné závazné stanovisko ke zrušení přejezdů/přečhodů č. P3183 v katastru obce Turnov, v km 28,895 trati Libuň – Turnov, železničního přečhodu č. P3094 v katastru obce Turnov, v km 122,545 trati Stará Paka – Liberec, železničního přečhodu č. P3179 v katastru obce Turnov, v km 27,097 trati Libuň – Turnov a železničního přejezdu č. P3092 v katastru obce Turnov, v km 120,600 trati Stará Paka -Liberec.

Na základě správní úvahy se silniční správní orgán rozhodl ke zrušení přejezdů/přečhodů č. P3183 v katastru obce Turnov, v km 28,895 trati Libuň – Turnov, železničního přečhodu č. P3094 v katastru obce Turnov, v km 122,545 trati Stará Paka – Liberec a zachování železničního přečhodu č. P3179 v katastru obce Turnov, v km 27,097 trati Libuň – Turnov

a železničního přejezdu č. P3092 v katastru obce Turnov, v km 120,600 trati Stará Paka - Liberec.

Zákon o pozemních komunikacích v ustanovení § 37a odst. 3 vyjmenovává, které podklady musí mít správní orgán k rozhodnutí o zrušení přejezdu. Těmito podklady jsou závazné stanovisko Drážního úřadu a závazné stanovisko Policie ČR, přičemž dle názoru odvolacího orgánu je příslušný silniční správní orgán povinen takto vydané závazné stanovisko respektovat (viz. také Kočí, R.: Zákon o pozemních komunikacích s komentářem, prováděcí vyhláškou a vzory správních rozhodnutí a jiných aktů, 7. vydání. Praha: Leges, 2021, str. 248).

Odvolání Správy železnic se týká výroků č. 2 a č. 4, což znamená zamítnutí zrušení přejezdů č. P3179 a č. P3092, přičemž podotýká, že byly splněny všechny stanovené podmínky a není právní opodstatnění železniční přechod č. P3179 a č. P3092 zachovat.

Krajský úřad Libereckého kraje souhlasí s namítanou připomínkou Správy železnic založenou na splnění všech podmínek rozhodnutí, nicméně dalším účastníkem řízení v souladu s ustanovením § 37a odst. 2 zákona o pozemních komunikacích je také obec, na jejímž území se rušený přejezd nachází, a to je v tomto případě Město Turnov, které ve svém odvolání ze dne 23.03.2022 napadlo mimo jiné závazné stanovisko Policie ČR.

Pro upřesnění je třeba dodat, že ustanovení § 37a odst. 2 zákona o pozemních komunikacích taxativně vyjmenovává účastníky řízení (čímž samozřejmě neříká, že by nemohli být rozšířeni dle ustanovení § 27 odst. 2 správního řádu), ale zároveň nedává všem účastníkům řízení pravomoc rozhodování o zrušení nebo zachování přejezdů. Zákon taxativně stanoví podmínky, za kterých silniční správní orgán přejezd zruší, aniž by jemu nebo ostatním účastníkům řízení umožnil toto rozporovat, pokud jsou zákonné důvody splněny. Město Turnov využilo ve svém odvolání práva napadnout závazné stanovisko a žádat o jeho přezkum Policií ČR. Závazné stanovisko není rozhodnutí samo sobě, není proti němu samostatně přípustné odvolání, jeho přezkum je řešen až současně s vydaným rozhodnutím, proto Město Turnov závazné stanovisko napadlo v odvolacím řízení.

Závazné stanovisko Policie ČR bylo částečně změněno a to takto: Policie ČR změnila souhlasné stanovisko k železničnímu přechodu č. P3179 na nesouhlasné, přičemž vzala v úvahu odůvodnění napadeného rozhodnutí, ale sama též uvádí, cit.: „*Vzhledem k těmto skutečnostem považujeme navrhované obchozí trasy z hlediska bezpečnosti chodců za nebezpečné a dosti vzdálené. Především obchozí trasu vedenou po silnici č. I/35 E442 považujeme za velice nebezpečnou. Zrušení tohoto železničního přechodu pokud splňuje nebo bude po úpravě splňovat bezpečnostní parametry železničního přechodu kladené příslušnými právními a technickými předpisy o drahách považujeme za nevhodné, nežádoucí.*“ Nad rámec tohoto vyjádření se Policie ČR vyjádřila souhlasně k odůvodnění v napadeném rozhodnutí.

Dále Policie ČR změnila na nesouhlasné stanovisko k železničnímu přejezdu č. P3092 a v odůvodnění uvádí, cit.: „*Vzhledem k těmto skutečnostem považujeme navrhovanou obchozí trasu z hlediska bezpečnosti chodců za nebezpečnou a dosti vzdálenou. Obchozí trasu vedenou po nezpevněné účelové komunikaci lze považovat s ohledem na její výškové vedení za nebezpečnou. Cyklistická doprava při zrušení železničního přejezdu by vedla mimo jiné po silnici I/10, která svým uspořádáním a absencí zpevnění krajnice včetně směrového vedení není vhodná pro cyklistickou dopravu. K cyklistické dopravě sdělujeme, že řidiči nemotorových vozidel patří k nejzranitelnějším účastníkům silničního provozu.*“

Policie ČR zároveň podotýká, že přes předmětný přejezd vede cyklotrasa č. 4007 a červená turistická trasa s názvem „Zlatá stezka Českého ráje“.

Naopak u železničního přechodu č. P3094, což je přechod, jehož zrušení rozporovalo ve svém odvolání Město Turnov, Policie ČR i v přezkoumaném stanovisku souhlasí s jeho zrušením,

a to odůvodňuje takto, cit.: „...považujeme navrhované obchodní trasy z hlediska bezpečnosti chodců za bezpečné, neboť jsou navrhovány po turistických trasách, schodištích, místních komunikacích vybavených chodníky. Jen u místní slepá komunikace ul. Kotlerovo nábřeží chybí chodník, ale tato komunikace je málo dopravně významná.“

Město Turnov ve svém odvolání rozporuje zrušení železničního přechodu č. P3094, protože jde dle jejich vyjádření o spojnici mezi ulicí Kotlerovo nábřeží a ulicí na Na Vršku, který je chodci hojně využíván. Zároveň ve svém odvolání rozporuje závazné stanovisko Policie ČR, proto tato byla v rámci odvolacího řízení vyzvána k jeho přezkumu.

Policie ČR nad rámec svého závazného stanoviska k přechodu č. P3094 sděluje, cit.: „Nad rámec tohoto vyjádření sdělujeme, že s ohledem na vyjádření fa Projekt servis o splnění podmínek bezpečného železničního přechodu a vyjádření OSM MěÚ Turnov (písemnost ze dne 23.3.2022 č.j. OSM/22/454/SYS) včetně našeho předpokladu, že bude po zrušení železničního přechodu využíván chodci pro překonání železniční tratě, lze souhlasit s ponecháním železničního přechodu, Rozhodnout o zrušení nebo ponechání přísluší věcně a místně příslušnému silničnímu správnímu úřadu nebo odvolacímu úřadu.“

Zákon však jasně stanovil v ustanovení § 37a odst. 3 zákona o pozemních komunikacích, že se silniční správní orgán musí řídit závaznými stanovisky Policie ČR a Drážního úřadu. Je třeba si uvědomit, že ke zrušení přejezdu přistupuje Správa železnic především z důvodu jejich nebezpečnosti a také z důvodů vysokých nákladů k vybudování požadovaného zabezpečení. V dřívější úpravě zákona o pozemních komunikacích bylo zrušení přejezdu upraveno v ustanovení § 37 a dávalo silničnímu správnímu úřadu větší volnost v rozhodování a správní úvaze. Lze předpokládat, že ke změně ve způsobu rozhodování došli zákonodárci zejména proto, aby vlastníka dráhy (přejezdů, přechodů), nadměrně finančně nezatěžovali tam, kde to není nutné. Nové ustanovení § 37a zákona o pozemních komunikacích tudíž přesně určuje, kdy bude požadovaný přechod zrušen a kdy nikoliv.

Z hlediska pohodlí lze souhlasit s vyjádřením Policie ČR nad rámec závazného stanoviska i se stanoviskem Města Turnov, avšak dle zákona není možná jiná cesta než v tomto případě případné zachování přechodu ponechat na uvážení Správy železnic.

K podkladům řízení, tj. k přezkoumanému závaznému stanovisku se vyjádřila Správa železnic takto, cit.: „Jelikož byly veškeré, zákonem č. 13/1997 Sb., §37a, stanovené podmínky splněny, domníváme se, že není žádné právní opodstatnění železniční přejezd P3092 nezrušit, resp. navrhujeme tento železniční přejezd ponechat pouze pro potřeby pěších a cyklistů a zamezit pouze vjezdu motorových vozidel. Domníváme se, že toto opatření je plně v souladu s vyjádřeními místně příslušného silničního správního úřadu a stanoviska DI PČR. Detailně technické řešení bude součástí projektové dokumentace pro společné povolení, které bude projednáno standardně dle požadavků platné legislativy.“

Pro zrušení železničního přejezdu/přechodu jsou zákonem stanovené podmínky, konkrétně dle ustanovení §37a odst. 3 zákona o pozemních komunikacích kodifikovaná potřeba závazných stanovisek od dotčených výše jmenovaných správních orgánů. Zároveň dle ustanovení § 37a odst.3 zákona o pozemních komunikacích tyto stanoviska správní úřad musí respektovat, z čehož vyplývá, že bez souhlasu Policie ČR nelze povolit zrušení přejezdu.

K připomínce, že železniční přejezd by mohl být pouze pro pěší a cyklisty Krajský úřad Libereckého kraje podotýká, že předmětem řízení je pouze zrušení či zachování železničního přejezdu nikoliv omezení provozu, například dopravními značkami. Toto omezení by musel příslušný správní úřad řešit v jiném řízení, než je toto.

K druhému rušenému přechodu č. P3179 uvádí Správa železnic, cit.: „V případě železničního přechodu P3179 jsou splněny veškeré, zákonem č. 13/1997 Sb., §37a, stanovené podmínky.“

*Komunikace I/35 je vybavena chodníky v předmětném úseku navrhované obchozí trasy přes stávající železniční přejezd P3181. Délka obchozí trasy je 1,8 km.“*

Policie ČR ve svém závazném stanovisku popisuje tuto trasu jako nebezpečnou a zároveň konstatuje, že v předpokládané obchozí trase není silnice I/35 vybavena chodníky, což také vyplývá z náhledu do veřejně přístupných map.

Z hlediska bezpečnosti se k náhradní trase vyjadřuje Policie ČR, která jednoznačně vyhodnotila obchozí trasu jako nebezpečnou a silničnímu správnímu úřadu tak nezbylo než zamítnout zrušení přechodu č. P3179.

Krajský úřad Libereckého kraje po zhodnocení obou odvolání a vyjádření k přezkoumanému stanovisku dospěl k názoru, že Městský úřad Turnov dospěl správní úvahou ke stejnému závěru jako Policie ČR v přezkumu svého závazného stanoviska, čímž bylo stanovisko změněno a napadené rozhodnutí je s ním nyní v souladu.

Krajský úřad Libereckého kraje, jako odvolací orgán, v souladu s ustanovením § 89, odst. 2 správního řádu přezkoumal soulad napadeného rozhodnutí a řízení, které vydání rozhodnutí předcházelo, s právními předpisy. Přitom dospěl k závěru, že napadené rozhodnutí je vydané v souladu se zákonem o pozemních komunikacích, v řízení byl zjištěn stav věci, o němž nejsou důvodné pochybnosti v rozsahu, který je nezbytný pro soulad jeho úkonu s požadavky uvedenými v ustanovení § 37a odst. 3 písm. a) zákona o pozemních komunikacích. Nedostatečné odůvodnění doplnil odvolací orgán Krajský úřad Libereckého kraje v odůvodnění tohoto rozhodnutí. S ohledem na tyto skutečnosti pak nezbylo, než podle ustanovení § 90, odst. 5 správního řádu, napadené rozhodnutí Městského úřadu Turnov Čj.: OD/22/6667/vOD ze dne 09.03.2022 potvrdit a odvolání Správy železnic i Města Turnov v celém rozsahu zamítnout. K tomuto závěru dospěl odvolací orgán na základě shora uvedených skutečností.

## **Poučení**

Toto rozhodnutí je konečné a nelze se proti němu odvolat (viz. ustanovení § 91, odst. 1 správního řádu).

Ing. Zdeněk Borovička, MBA  
vedoucí odboru silničního hospodářství

### **Rozdělovník:**

Účastníci řízení podle ustanovení § 27, odst. 1 správního řádu:

- Správa železnic, s.o., IČO: 70994134, se sídlem Dlážděná 1003/7, 110 00 Praha 1, zastoupená společností PROJEKT servis spol. s r.o., IČO: 49823141, se sídlem U Elektry 830/2b, Praha 9 – Hloubětín, 198 00 Praha 9 (datovou schránkou).
- Město Turnov, IČO: 00276227, se sídlem Antonína Dvořáka 335, 511 01 Turnov (datovou schránkou).

Dále obdrží (po právní moci rozhodnutí o odvolání se spisem):

- Městský úřad Turnov, Odbor dopravní, se sídlem Antonína Dvořáka 335, 511 01 Turnov (doporučeně poštou).

Dotčené orgány:

- Drážní úřad, sekce infrastruktury – územní odbor Praha, IČO: 61379425, se sídlem Wilsonova 300/8, 121 06 Praha 2 (datovou schránkou).
- Krajské ředitelství policie Libereckého kraje, územní odbor Semily, dopravní inspektorát, se sídlem Vysocká 225, 513 15 Semily (datovou schránkou).