

## Důvodová zpráva

Rada Libereckého kraje (dále jen rada) rozhodla na svém mimořádném zasedání dne 20. 6. 2016, usnesením číslo 1121/16/mRK o zřízení Obchodní akademie a Hotelové školy, Turnov, příspěvková organizace a o změně zřizovací listiny Obchodní akademie, Hotelové školy a Střední odborné školy, Turnov, Zborovská 519, příspěvková organizace.

Toto usnesení bylo zrušeno usnesením rady ze dne 19. 7. 2016, číslo 1227/16/RK. Tímto usnesením rada souhlasila se zrušením Obchodní akademie, Hotelové školy a Střední odborné školy, Turnov, Zborovská 519, příspěvková organizace k 31. 8. 2017 a zřízením dvou nových příspěvkových organizací, a to Obchodní akademie a Hotelové školy, Turnov, příspěvková organizace a Střední odborné školy, Turnov, příspěvkové organizace, obě s účinností od 1. 9. 2017.

V případě zrušení stávající příspěvkové organizace bez právního nástupce by, v souladu se zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon o rozpočtových pravidlech), přešel na Liberecký kraj (dále jen zřizovatel) veškerý majetek, závazky, pohledávky, veškeré granty, dotace a projekty včetně udržitelnosti, a to na základě mimořádné fyzické a dokladové inventarizace. Povinností zřizovatele je jeho následné vypořádání, když na nově vzniklé příspěvkové organizace nemohou být převedeny žádné závazky ani pohledávky po zrušené příspěvkové organizaci.

Tento postup je pro zřizovatele administrativně velmi náročný a je rovněž spojen s finanční zátěží.

Dále k možným problematickým situacím by mohlo docházet také v oblastech činností upravených v zákoně č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen školský zákon).

Například v případě maturitních a závěrečných zkoušek konaných na rušené příspěvkové organizaci, a to u žáků, kteří nesloží úspěšně závěrečnou či maturitní zkoušku v jarním termínu, u kterých by konání opravných zkoušek v podzimním termínu bylo spojeno s právními a administrativními problémy. Další problematickou oblastí by bylo přijímací řízení pro školní rok 2017/2018, které proběhne na rušené příspěvkové organizaci.

Záměrem zřizovatele je odštěpení části stávající příspěvkové organizace se současným vznikem nové příspěvkové organizace, tak, že stávající příspěvková organizace by pokračovala s novým názvem Střední odborná škola, Turnov, příspěvková organizace, nově odštěpená organizace by nesla název Obchodní akademie a Hotelová škola, Turnov, příspěvková organizace. V této variantě původní příspěvková organizace nezanikne, zřizovatel z ní pouze vyjme její část (majetek, činnosti a zaměstnance) a tuto vloží do nové příspěvkové organizace, kterou současně s odštěpením založí. Při volbě jakou část školy zachovat jako nástupnickou organizaci a jakou část odštěpit jako nový subjekt byly možné dvě varianty, tato varianta byla zvolena s ohledem na problematiku nakládání s nemovitým majetkem, kdy odštěpené

organizaci žádný nemovitý majetek nebude zřizovatelem svěřen s ohledem na nájemní vztah k budově ve Zborovské ulici.

Z výše uvedených důvodů je radě, resp. zastupitelstvu tímto materiálem předkládán k projednání následující postup.

1. Liberecký kraj je zřizovatelem příspěvkové organizace s názvem Obchodní akademie, Hotelová škola a Střední odborná škola, Turnov, Zborovská 519, příspěvková organizace, IČ 75129507, se sídlem Turnov, Zborovská 519, PSČ 511 01.
2. Záměrem zřizovatele je odštěpení části stávající příspěvkové organizace se současným vznikem nové příspěvkové organizace, tak, že stávající příspěvková organizace, by pokračovala s novým názvem Střední odborná škola, Turnov, příspěvková organizace, nově odštěpená organizace by nesla název Obchodní akademie a Hotelová škola, Turnov, příspěvková organizace. V této variantě původní příspěvková organizace nezanikne, zřizovatel z ní pouze vyjme její část (majetek, činnosti a zaměstnance) a tuto vloží do nové příspěvkové organizace, kterou současně s odštěpením založí.
3. Rozhodným termínem je: **1. září 2017.**
4. Střední odborná škola, Turnov, příspěvková organizace, si ponechá činnost střední školy na adrese Turnov, Alešova 1723 a Turnov, Přepěřská 210, Domova mládeže na adrese Turnov, 28. října 584 a školní jídelny-výdejny na adrese Turnov, Alešova 1723, zatímco nově zřízená Obchodní akademie a Hotelová škola, Turnov, příspěvková organizace pak činnost střední školy na adrese Turnov, Zborovská 519 a školní jídelny na téže adrese.
5. Obory vzdělání se rozdělí následovně:

**Střední odborná škola, Turnov, příspěvková organizace:**

- 23-41-M/01 Strojírenství s kapacitou 120 žáků
- 23-51-H/01 Strojní mechanik s kapacitou 45 žáků
- 23-52-H/01 Nástrojař s kapacitou 90 žáků
- 23-56-H/01 Obráběč kovů s kapacitou 60 žáků
- 23-62-H/01 Jemný mechanik s kapacitou 72 žáků
- 65-51-H/01 Kuchař – číšník s kapacitou 90 žáků
- 66-51-H/01 Prodavač s kapacitou 90 žáků

Kapacita této střední školy bude 567 žáků.

**Obchodní akademie a Hotelová škola, Turnov, příspěvková organizace:**

- 63-41-M/02 Obchodní akademie s kapacitou 128 žáků
- 65-42-M/01 Hotelnictví s kapacitou 128 žáků
- 65-42-M/02 Cestovní ruch s kapacitou 120 žáků

Kapacita této střední školy bude 376 žáků.

## **II. Nemovité věci**

Objekt Alešova 1723, Turnov, jehož vlastníkem je Liberecký kraj, bude sídlem Střední odborné školy, Turnov, příspěvková organizace.

Nově zřizovaná Obchodní akademie a Hotelová škola, Turnov, příspěvková organizace bude mít sídlo v objektu Zborovská 519, Turnov, který je ve vlastnictví města Turnov. Užívání objektu bude řešeno nájemní smlouvou s účinností od 1. 9. 2017.

## **III. Ostatní majetek**

Rozdělení movitého majetku bude řešeno po mimořádné inventarizaci veškerého majetku, která bude provedena k 31. 8. 2016.

## **IV. Fondy příspěvkové organizace**

Peněžní fondy příspěvkové organizace (rezervní fond, fond investic, fond odměn, fond kulturních a sociálních potřeb), resp. jejich část, nelze ze stávající příspěvkové organizace převést na příspěvkovou organizaci, která vznikne rozdělením odštěpením.

Provozní příspěvek pro rok 2017 bude od 1. 9. 2017 (tj. na 4 měsíce) rozdělen na stávající a nově vzniklou příspěvkovou organizaci na základě normativního financování dle počtu žáků.

### Fond investic

U nově zřízené příspěvkové organizace bude z rozpočtu zřizovatele poskytnut investiční příspěvek (např. na pořízení vybavení) tak, aby byla řádně zajištěna výuka. Tyto finanční prostředky budou zdrojem fondu investic

### Rezervní fond a fond odměn

Rezervní fond a fond odměn bude nově vzniklá příspěvková organizace tvořit ze zlepšeného výsledku hospodaření po skončení předchozího účetního období, a to po schválení rozdělení těchto prostředků zřizovatelem.

### Fond kulturních a sociálních potřeb (dále jen FKSP)

Nově vzniklá příspěvková organizace může FKSP vytvořit dle ust. § 2 odst. 1 vyhlášky č. 114/2002 Sb., o FKSP, ve znění pozdějších předpisů výhradně základním přídělem ze skutečně vyplacených mezd. Z tohoto důvodu případný zůstatek na účtu FKSP stávající příspěvkové organizace nelze rozdělit či převést na nově vzniklou příspěvkovou organizaci.

## **V. Pracovně právní vztahy**

Při rozdělení příspěvkové organizace odštěpením a převodu činností dosavadního zaměstnavatele k jinému zaměstnavateli nevznikne zaměstnancům nárok na odstupné. Nárok na odstupné by mohl v jednotlivých případech vzniknout, jestliže vedení příspěvkových organizací po 1. 9. 2017 nedokáže všem svým zaměstnancům nabídnout úvazky ve stejné výši jako před tímto datem. Pokud zaměstnanec

nepřistoupí na úpravu svého úvazku, může zaměstnavatel v souladu s ust. § 52 písm. c) zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce, ve znění pozdějších předpisů, dát zaměstnanci výpověď spojenou s odstupným. Na jednání konaném dne 30. 8. 2016, kterého se účastnili zástupci Libereckého kraje, Obchodní akademie, Hotelové školy a Střední odborné školy, Turnov, Zborovská 519, příspěvková organizace a Krajského úřadu Libereckého kraje (dále jen jednání) bylo dohodnuto, že zřizovatel se zavazuje uhradit náklady spojené s vyplacením odstupného ze svých prostředků.

Funkce ředitele stávající školy bude kontinuálně pokračovat. V nově vzniklé škole bude ředitel jmenován od 1. 9. 2017. Je třeba zvážit, zda z důvodů přípravy vzniku nové školy nebude vhodné, aby ředitel pracoval již před tímto termínem, a to buď jako zaměstnanec stávající školy, nebo jako zaměstnanec Libereckého kraje. Na jednání bylo dohodnuto, že mzdové náklady na tento pracovní poměr v obou možných variantách ponese zřizovatel.

## **VI. Přímé náklady**

Způsob rozpisu rozpočtu přímých neinvestičních výdajů (dále jen NIV) upravuje především zákon č. 561/2004 Sb., školský zákon, ve znění pozdějších předpisů, a vyhláška MŠMT č. 492/2005 Sb., o krajských normativech, ve znění pozdějších předpisů.

Pro každou jednotku výkonu v příslušném segmentu (žák vzdělávaný v oboru vzdělání, stravovaný, ubytovaný) je pomocí krajských normativů vypočtena základní částka. Rozpočet přímých NIV je rozepsán podle počtu výkonů v jednotlivých segmentech (střední škola -teorie, střední škola - praxe, školní jídelna, domov mládeže). Pro každý obor vzdělání kategorie M (obor středního vzdělání zakončený maturitní zkouškou) a H (obor středního vzdělání s výučním listem) stanoví krajský úřad jeden normativ. Proto objem finančních prostředků rozepsaný pro dvě školy bude v součtu stejný, jako by byl pro školu sloučenou.

Nevýhodou řízení dvou menších subjektů při stávajícím způsobu rozpisu rozpočtu přímých NIV je zúžený manévrovací prostor způsobený menším počtem úvazků a menším objemem přidělených finančních prostředků.

K 1. 9. 2017 bude vypořádán rozpočet přímých NIV stávající školy (čerpaní se předpokládá ve výši cca 8/12 přiděleného celoročního rozpočtu). Podle počtu žáků v jednotlivých oborech vzdělání bude normativně stanoven rozpočet pro každou školu na zbývajících 4 měsíce kalendářního roku. V souladu s předpisy platnými od 1. 1. 2018 bude oběma školám proveden rozpis rozpočtu přímých NIV na rok 2018.

## **Stanovisko odboru školství, mládeže, tělovýchovy a sportu Krajského úřadu Libereckého kraje**

Stanovisko odboru školství, mládeže, tělovýchovy a sportu Krajského úřadu Libereckého kraje k navrhovanému rozdělení škol vychází především ze strategických dokumentů, které jsou závazné při posuzování zápisu změn do rejstříku škol a školských zařízení, v tomto případě zápisu nových středních škol. Jedná se o

Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy ČR na období 2015-2020 (dále jen DZ ČR) a Dlouhodobý záměr vzdělávání a rozvoje vzdělávací soustavy Libereckého kraje na období 2016-2020 (dále jen DZ LK). V obou dokumentech je uvedeno, že nové střední školy lze zřizovat pouze ve výjimečných a odůvodněných případech a pro obory technického nebo přírodovědného zaměření nebo čtyřletého gymnázia. Žádosti, která není v souladu s DZ ČR a DZ LK, nemůže být vyhověno, a to v souladu s § 148 odst. 3 písm. a) školského zákona.

Žádost o zápis nové střední školy je v rozporu s DZ ČR i DZ LK, podle kterých se nepředpokládá vznik nových středních škol. Stávající síť středních škol v kraji i jejich kapacita je vzhledem k demografickému vývoji dostačující.

K personálnímu a provoznímu zajištění obou příspěvkových organizací je nutno vzít v úvahu, že obě budou významně malé co do počtu žáků. Dle dostupných údajů bude mít Střední odborná škola Turnov, příspěvková organizace 260 žáků a Obchodní akademie a Hotelová škola, Turnov, příspěvková organizace 309 žáků. Obě příspěvkové organizace se tak budou potýkat s obtížemi v zajištění aprobované výuky předmětů.

Z hlediska provozního příspěvku budou mít obě příspěvkové organizace velmi malý manévrovací prostor pro materiální podporu vzdělávání. Z dlouhodobého hlediska se bude jednat o výrazný nárůst provozních příspěvků zřizovatele, resp. minimálně o nárůst požadavků na rozpočet zřizovatele.

Pokud jde o žáky, pak při přestupu na jinou školu musí žák nebo jeho zákonný zástupce o přestup požádat. Žák má právo vzdělávat se ve škole, kam byl přijat. Bude postačovat jeden jediný žák, který nebude chtít přestoupit na nově vzniklou školu, a rušená škola, resp. Liberecký kraj jako její zřizovatel se tak dostává do rizika případných soudních sporů s možnou náhradou škody.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem odbor školství, mládeže, tělovýchovy a sportu Krajského úřadu Libereckého kraje **nedoporučuje** Radě, resp. Zastupitelstvu Libereckého kraje rozdělit odštěpením Obchodní akademii, Hotelovou školu a Střední odbornou školu, Turnov, Zborovská 519, příspěvková organizace.

#### **Přílohy:**

Příloha č. 1 – Zápis z jednání ze dne 3. 8. 2016

Příloha č. 2 – Projekt rozdělení odštěpením Obchodní akademie, Hotelové školy a Střední odborné školy, Turnov, Zborovská 519, příspěvková organizace

Příloha č. 3 – ZL Střední odborné školy, Turnov, příspěvková organizace

Příloha č. 4 – ZL Obchodní akademie a Hotelové školy, příspěvková organizace

Příloha č. 5 - (analýza a syntéza)