

DS

Obec Bedřichov
Bedřichov 218
468 12 Bedřichov

ČÍSLO JEDNACÍ
KULK 51148/2019
KSCR 155/2019

OPRÁVNĚNÁ ÚŘEDNÍ OSOBA/LINKA/E-MAIL
Bc. Markéta Chumlenová / 594
marketa.chumlenova@kraj-lbc.cz

LIBEREC
15. července 2019

USNESENÍ

Krajský úřad Libereckého kraje, odbor kultury, památkové péče a cestovního ruchu podle ustanovení § 86 odst. 1 písm. h) zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich ve znění pozdějších předpisů (dále jen „přestupkový zákon“) **zastavuje** řízení z moci úřední vedené podle ustanovení § 35 odst. 2 písm. f) zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči ve znění pozdějších předpisů (dále jen „památkový zákon“) ve věci **nesplnění oznamovací povinnosti dle § 22 odst. 2 památkového zákona při realizaci terénních úprav na p. p. č. 522/1, 522/4, 522/8, 522/9, 528/1, 528/6 a 804 v k. ú. Bedřichov u Jablonce nad Nisou, obec Bedřichov, okres Jablonec nad Nisou, Liberecký kraj, spočívajících v provedení zářezů do původního svažitého terénu za účelem vzniku čitelné roviny. Nezpevněné plochy byly zhutněny pomocí podvozku pásového rypadla. Zároveň byla provedena drenáž pomocí plastových trubek, která částečně zasáhla do areálu nemovité kulturní památky, sklářské hutě, na p. p. č. 522/1 v k. ú. Bedřichov u Jablonce nad Nisou. Nemovitá kulturní památka sklářská huť je v Ústředním seznamu kulturních památek ČR zapsaná pod r. č.: 103998**

Účastníkem řízení podle § 27 odst. 1 písm. b) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) je:

obec Bedřichov (IČO 00525511), se sídlem Bedřichov 218, 468 12 Bedřichov.

Odůvodnění

Krajský úřad Libereckého kraje, odbor kultury, památkové péče a cestovního ruchu (dále jen „správní orgán“) obdržel dne 15. dubna 2019 podnět od Národního památkového ústavu, územního odborného pracoviště v Liberci (IČO 75032333), se sídlem Jablonecká 642/23, 460 01 Liberec (dále jen „odborná organizace“) č. j.: NPU-353/24553/2019 ze dne 11. dubna 2019 ve věci podezření na nesplnění oznamovací povinnosti dle ustanovení § 22 odst. 2 památkového zákona v souvislosti s realizací terénních úprav na p. p. č. 522/1, 522/4, 522/8, 522/9, 528/1, 528/6 a 804 v k. ú. Bedřichov u Jablonce nad Nisou, obec Bedřichov, okres Jablonec nad Nisou, Liberecký kraj, spočívajících v provedení zářezů do původního svažitého terénu za účelem vzniku čitelné roviny. Nezpevněné plochy byly zhutněny pomocí podvozku pásového rypadla. Zároveň byla provedena drenáž pomocí plastových trubek, která částečně zasáhla do areálu nemovité kulturní památky, sklářské hutě, na p. p. č. 522/1 v k. ú. Bedřichov u Jablonce nad Nisou. Nemovitá kulturní památka sklářská huť je v Ústředním seznamu kulturních památek ČR zapsaná pod r. č.: 103998.

Na základě tohoto podnětu si správní orgán vyžádal dopisem č. j.: KULK 30709/2019 ze dne 16. dubna 2019 poskytnutí informace od Archeologického ústavu Akademie věd ČR, v. v. i. (IČO 67985912), se sídlem Letenská 4, 118 01 Praha 1 ohledně evidence oznámení výše uvedených terénních prací ze strany stavebníka a zároveň poskytnutí informace, zda se výše uvedené parcely nachází na území s archeologickými nálezy ve smyslu ustanovení § 22 odst. 2 památkového zákona. Dne 23. května 2019 bylo správnímu orgánu doručeno vyjádření Archeologického ústavu Akademie věd ČR v Praze č. j.: ARUP – 3333/2019 ze dne 20. května 2019, v němž se uvádí, že se předmětné parcely nachází na území s archeologickými nálezy ve smyslu § 22 odst. 2 památkového zákona a zároveň že v centrální databázi archeologických výzkumů AMČR jsou evidována dvě oznámení o stavební činnosti. První je z 11. listopadu 2013 a týká se realizace mapových stojanů na p. p. č. 522/4 v k. ú. Bedřichov u Jablonce nad Nisou, druhé z 27. července 2017 ve věci zprovoznění zasněžovacího systému stadionu na p. p. č. 522/8 a 528/1 v k. ú. Bedřichov u Jablonce nad Nisou. Jiné oznámení terénních úprav Archeologický ústav Akademie věd ČR neviduje.

Na základě výše uvedených podkladů správní orgán zahájil řízení z moci úřední dle ustanovení § 35 odst. 2 písm. f) památkového zákona ve věci nesplnění oznamovací povinnosti uložené § 22 odst. 2 památkového zákona. Oznámení o zahájení řízení a zároveň nařízení ústního jednání oznámil správní orgán účastníku řízení dopisem č. j.: KULK 41566/2019 ze dne 30. května 2019. Společně s oznámením řízení správní orgán nařídil ústní jednání na 14. června 2019 v budově správního orgánu. V oznámení o zahájení správního řízení správní orgán uvedl, v jaké věci bude řízení vedeno a poskytl poučení účastníku řízení o jeho právech a povinnostech vyplývajících z postavení účastníka řízení. V souladu s § 46 odst. 1 správního řádu bylo správní řízení z moci úřední zahájeno doručením oznámení účastníku řízení, tj. 3. června 2019. Dále si správní orgán dne 6. června 2019 dopisem č. j.: KULK 43666/2019 vyžádal od odborné organizace vyjádření k určení míry poškození archeologických stop sklářské hutě v Bedřichově za účelem zjištění věci, o níž nejsou důvodné pochybnosti.

Na ústní jednání konané dne 14. června 2019 (od 11 hod.) se dostavil starosta obce Bedřichov pan Petr Holub. Po seznámení se se spisovým materiálem uvedl, že terénní úpravy byly provedeny během jara nebo léta 2016 v souvislosti s demolicí objektu „jabkenice“, který byl v havarijním stavu. Demolice a následné terénní úpravy probíhaly bez potřebných povolení ze strany stavebního úřadu a dotčených orgánů. Starosta obce si posléze toto pochybení uvědomil a nechal zpracovat dokumentaci pro dodatečné vydání rozhodnutí o změně využití území „Terénní úpravy na p.č.k. 522/1, 522/4, 522/8, 522/9, 528/1, 528/6, 804“ vypracovanou [redacted] (ČKAIT 0500773, IČO 12778001), se sídlem Blanická 101, 460 14 Liberec 14, z prosince 2018. Starosta zároveň vyjádřil svou lítost nad zásahem do areálu nemovité kulturní památky provedením drenáží a uvedl, že drenáže jsou povrchové a v průběhu prací nebylo nalezeno nic, co by mohlo být vyhodnoceno jako archeologický nález. Zároveň upozornil, že stavbu prováděla renomovaná firma s dlouholetými zkušenostmi ve stavebnictví v lokalitě Jizerských hor. Současně uvedl, že obec udržuje kulturní památku sklářské hutě (provedení a údržba oplocení a dřevěných přístupových chodníků) a zároveň dlouhodobě spolupracuje s Muzeem skla a bižuterie v Jablonci nad Nisou.

Dne 20. června 2019 obdržel správní orgán dopis od účastníka řízení č. j.: 184/2019 k doplnění protokolu ze dne 14. června 2019. V dopise účastník řízení upřesňuje, že terénní práce proběhly v termínu září 2016 – jaro 2017. Dokládá výpověď jednatele společnosti Technické služby Albrechtice, s. r.o. pana Zmrzlého, že při realizaci drenáží pod sklářskou hutí nebyly nalezeny další konstrukce nebo předměty související s bývalou stavbou. Dále účastník řízení v dopise uvádí, že dlouhodobě spolupracuje s Muzeem skla a bižuterie v Jablonci nad Nisou a patří k hlavním

podporovatelům sklářských poutí na Kristiánově, propaguje historii sklářství a tvoří interaktivní stezky, na což přispívá z vlastního rozpočtu. Starosta opětovně projevil lítost nad vzniklou situací a požádal o prominutí sankce s ohledem na rozpočet obce, kdy aktuální příjem vzhledem k počtu obyvatel nekorresponduje s výdaji obce při zabezpečení turistického ruchu. Deficit se obec snaží doplnit vlastní ekonomickou činností, která spočívá v pronájmu upravených prostor pro velké sportovní akce (např. Jizerská 50, ČT Author Cup, atd.)

Dne 26. června správní orgán obdržel vyjádření odborné organizace č. j.: NPU-353/45631/2019 ze dne 24. června 2019 ve věci určení míry poškození archeologických stop nemovité kulturní památky sklářské hutě v Bedřichově. Odborná organizace ve svém vyjádření uvádí, že plocha zasažená neoprávněným výkopem má rozsah 756,224 m², což činí cca 8% z celkové plochy kulturní památky. Nicméně přesný rozsah poškození archeologických stop případně movitých nálezů nelze jednoznačně určit, neboť v rámci archeologických výzkumů v letech 1975 – 1976 a revizního výzkumu z let 2000 – 2004 byl proveden pouze částečný odkryv. Teprve nedestruktivní geofyzikální průzkum za účelem zjištění rozsahu lokality a určení jejích hranic jasně prokázal existenci dalších objektů mimo archeologicky zkoumanou a v současné době veřejnosti prezentovanou plochu. Z tohoto poznání jasně vyplývá, že rozsah sklářského areálu se všemi jeho částmi a náležitostmi se nachází v rozsahu větším, než bylo doposud známo. Z vyhodnocení archeologických výzkumů jasně a prokazatelně vyplývá, že celý areál sklářské huti v Bedřichově má vysoký archeologický potenciál zjištěný ve formě nemovitých relikvů původních staveb sklářského provozu, doprovázených uloženinami archeologických souvrství s vysokým procentem nemovitých artefaktů, které s provozem sklářské huti souvisely. Nemovité nálezy na lokalitě se projevují ve formě relikvů zdív obytných i výrobních staveb ze závěru 16. a průběhu 17. století včetně konstrukčních detailů sklářského provozu (zavzdušňovací kanály, tavící i chladící pece, pracovní stanoviště sklářů, potašárny, atd.). Movité artefakty jsou z lokality známy v podobě sklářských výrobků foukaných i litých do formy, polotovary, slitků skloviny z čirého i lesního skla včetně unikátního malovaného skla, specifických sklářských pánví, hliněných litých forem, specializovaných sklářských nástrojů z kovů i dřeva a v neposlední řadě předmětů denní potřeby. V souladu s ustanovením § 36 odst. 3 správního řádu dal správní orgán účastníkovi řízení možnost vyjádřit se k podkladům před vydáním rozhodnutí dopisem č. j.: KULK 48738/2019 ze dne 28. června 2019. Účastník řízení se k podkladům nevyjádřil.

Ze shromážděných podkladů správní orgán považuje za dostatečně prokázané, že účastník řízení obec Bedřichov jako stavebník neoznámil záměr provádět stavební činnost na území s archeologickými nálezy Archeologickému ústavu Akademie věd nebo oprávněné organizaci, čímž naplnil skutkovou podstatu správního deliktu dle ustanovení § 35 odst. 2 písm. f) památkového zákona, za což mu může být uložena sankce až do výše 4.000.000 mil. korun dle ustanovení § 35 odst. 5 písm. b) památkového zákona. V této souvislosti je nutné upozornit, že zákonná oznamovací povinnost platí pro stavebníka vždy, a to i tehdy, pokud jeho činností nedojde k přímému zásahu do archeologického naleziště, a dokonce i bez ohledu na to, zda je stavebníkům známo, že se jedná o území s archeologickými nálezy.

Z výše uvedeného je zřejmé, že mohlo dojít k narušení archeologicky cenných situací, neboť se jednalo o intaktní terény na části území nemovité kulturní památky. Z vyjádření Archeologického ústavu Akademie věd je zřejmé, že vlastník o oznamovací povinnosti stanovené § 22 odst. 2 památkového zákona věděl, neboť v minulosti stavební práce v blízkosti nemovité kulturní památky oznamoval.

Správní orgán z úřední povinnosti zkoumal, zda nezanikla zákonem stanovená lhůta pro uložení pokuty za správní delikt. Práce byly provedeny v termínu od září 2016 do jara 2017. Dle § 114 zákona o přestupcích nabyt tento zákon účinnosti od 1. července 2017. Dle § 112 odst. 1 zákona o přestupcích na přestupky a dosavadní jiné správní delikty, s výjimkou disciplinárních deliktů, se ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona hledí jako na přestupky podle tohoto zákona. Odpovědnost za přestupky a dosavadní jiné správní delikty, s výjimkou disciplinárních deliktů, se posoudí podle dosavadních zákonů, pokud k jednání zakládajícímu odpovědnost došlo přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona; podle tohoto zákona se posoudí jen tehdy, jestliže to je pro pachatele příznivější. K jednání zakládajícímu odpovědnost došlo v září 2016. Z výše uvedeného vyplývá, že předmětný přestupek musí být projednán dle zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, účinného do 30. června 2017 (dále jen „původní zákon o přestupcích“). V souladu s § 20 odst. 1 původního zákona o přestupcích nelze přestupek projednat, uplynul-li od jeho spáchání jeden rok; nelze jej též projednat, popřípadě uloženou sankci nebo její zbytek vykonat, vztahuje-li se na přestupek amnestie. Terénní úpravy byly zahájeny v září 2016, správní orgán se o jednání zakládajícímu odpovědnost dozvěděl dne 15. dubna 2019 a řízení z moci úřední zahájil dne 3. června 2019. Od spáchání přestupku uplynula lhůta delší než 1 rok, dle platné legislativy tudíž nelze přestupek projednat ani uložit sankci. Z tohoto důvodu správní orgán usnesením dle § 86 odst. 1 písm. h) přestupkového zákona řízení z moci úřední vedené podle ustanovení § 35 odst. 2 písm. f) památkového zákona zastavil.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí je možné se podle § 81 odst. 1 správního řádu odvolat.

V odvolání účastník řízení uvede, v jakém rozsahu rozhodnutí napadá, a dále namítaný rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo, a to ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí. Lhůta pro podání odvolání počíná běžet podle § 40 odst. 1 písm. a) správního řádu dnem následujícím po dni, kdy bylo toto rozhodnutí oznámeno doručením jeho písemného vyhotovení. Případně-li konec lhůty na sobotu, neděli nebo svátek, je posledním dnem lhůty nejbližší příští pracovní den. Doručení písemnosti upravují § 19 - 24 správního řádu. Jestliže si účastník řízení nevyzvedne uložené rozhodnutí ve lhůtě 10 dnů ode dne, kdy bylo k vyzvednutí připraveno, považuje se rozhodnutí za doručené posledním dnem této lhůty.

Odvolání jen proti odůvodnění rozhodnutí je nepřípustné.

O odvolání proti tomuto rozhodnutí rozhoduje podle § 89 odst. 1 správního řádu Ministerstvo kultury České republiky. Odvolání se podává u Krajského úřadu Libereckého kraje.

PhDr. Mgr. René Brož
vedoucí odboru kultury, památkové péče
a cestovního ruchu

Na vědomí

Národní památkový ústav, územní odborné pracoviště v Liberci, Jablonecká 642/23, 460 01 Liberec