

MEDICA SEVER s.r.o.
IČO 63149401
Domky 109
460 10 Liberec

NABYLO PRÁVNÍ MOCI

DNE: 13. 12. 2018 J. Gerö

ČÍSLO JEDNACÍ
OZ 87/2016/SPO/SŘ1
KULK 68599/2018

OPRÁVNĚNÁ ÚŘEDNÍ OSOBA/LINKA/E-MAIL
Mgr. Kateřina Gerö/375
Katerina.gero@kraj-lbc.cz

LIBEREC
16. srpna 2018

ROZHODNUTÍ

Krajský úřad Libereckého kraje, odbor zdravotnictví, příslušný správní orgán podle ustanovení § 118 odst. 1 písm. a) zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „zákon o zdravotních službách“ nebo také jen „zákon č. 372/2011 Sb.“), podle § 92 odst. 1 písm. a) zákona č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o specifických službách“), podle zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich (dále také jen „zákon o odpovědnosti za přestupky“ nebo také jen „zákon č. 250/2016 Sb.“), a podle správního řádu **rozhodl** ve společném správním řízení zahájeném z moci úřední dne 3. března 2016 **t a k t o** :

I.

Společnost **MEDICA SEVER s.r.o.**, se sídlem **Domky 109, 460 10 Liberec, IČO 63149401**, zastoupená na základě plné moci ze dne 25. 1. 2017 [redacted], ev. č. [redacted], advokátem společnosti **SPOLAK advokátní kancelář s.r.o.**,

se uznává vinnou ze spáchání přestupků

- a) **podle ustanovení § 115 odst. 1 písm. a) zákona o zdravotních službách**, tím, že v období od 9. 8. 2013 do 14. 10. 2015 poskytovala zdravotní služby v rozporu s § 11 odst. 2 zákona o zdravotních službách na adrese Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou, a to bez oprávnění k poskytování zdravotních služeb. Jednalo se o pracovnělékařské prohlídky zaměstnanců KSM Castings CZ a.s., IČO 27172490, se sídlem Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou. V místě poskytování zdravotních služeb Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou je účastník řízení oprávněn poskytovat zdravotní služby ode dne 14. 10. 2015.

a

- b) **podle ustanovení § 90 odst. 1 písm. m) zákona o specifických zdravotních službách** tím, že jako poskytovatel zdravotních služeb nepostoupil správnímu orgánu ve dvou případech návrh na přezkum lékařského posudku, a to v případě návrhu ze dne 9. 2. 2015 na přezkum lékařského posudku vydaného dne 27. 1. 2015 a návrhu ze dne 4. 3. 2015 na přezkum lékařského posudku vydaného dne 27. 2. 2015. V obou případech se jednalo o lékařský posudek o zdravotní způsobilosti k výkonu práce zaměstnance KSM Castings CZ a.s., IČO 27172490.

Správní orgán společnosti MEDICA SEVER s.r.o. se sídlem Domky 109, 460 10 Liberec, IČO 63149401, v souladu s § 41 odst. 1) zákona o odpovědnosti za přestupky a v souladu s § 115 odst. 3 písm. a) zákona o zdravotních službách

u k l á d á

úhrnnou pokutu ve výši 90.000 Kč (slovy devadesát tisíc korun českých).

za přestupek nejpřísněji trestný - trvajícím přestupek neoprávněného poskytování zdravotních služeb dle § 115 odst. 1 písm. a) zákona o zdravotních službách, za který lze dle § 115 odst. 3 písm. a) zákona o zdravotních službách uložit pokutu až do výše 1.000.000 Kč.

Dále se podle § 95 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky, podle § 79 odst. 5 správního řádu a § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, ukládá společnosti MEDICA SEVER s.r.o., se sídlem Domky 109, 460 10 Liberec, IČO 63149401, povinnost uhradit náklady řízení, které obviněná právnická osoba vyvolala porušením svých povinností, v paušální výši **1.000 Kč (jeden tisíc korun českých)**, obojí splatné do **30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí** poštovní poukázkou nebo převodním příkazem na účet Libereckého kraje:

Číslo účtu: **19-7964100227/0100**
Bankovní ústav: **Komerční banka, a.s.**
Variabilní symbol: **221209**
Specifický symbol
(IČO účastníka řízení): **63149401**

II.

Řízení o přestupku podle ustanovení § 117 odst. 1 písm. e) zákona o zdravotních službách, jehož se měla společnost MEDICA SEVER s.r.o. se sídlem Domky 109, 460 10 Liberec, IČO 63149401 dopustit tím, že nesplnila oznamovací povinnost dle § 21 zákona o zdravotních službách a písemně neoznámila příslušnému správnímu orgánu všechny změny týkající se údajů uvedených v rozhodnutí o udělení oprávnění k poskytování zdravotních služeb (rozšíření o nové místo poskytování zdravotních služeb na adrese Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou, zřízené za účelem poskytování pracovnělékařských služeb pro společnost KSM Castings CZ a.s.,

IČO 27172490, se sídlem Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou) se podle § 86 odst. 1 písm. a) zákona o odpovědnosti za přestupky

zastavuje, neboť skutek není přestupkem.

Odůvodnění:

Krajský úřad Libereckého kraje, odbor zdravotnictví (dále jen „správní orgán“ nebo také „krajský úřad“) zahájil správní řízení na základě stížností podaných dne 3. 3. 2015 a 1. 4. 2015 na vedoucího lékaře společnosti MEDICA SEVER s.r.o., IČO 63149401 (dále také jen „účastník řízení“ nebo „poskytovatel“ nebo „společnost“ nebo také „obviněný“), [REDAKCE] Správní orgán po doplnění vyjádření poskytovatele ke stížnostem vyhodnotil stížnost jako podnět k zahájení správního řízení ve věci porušení povinností poskytovatele zdravotních služeb vyplývajících ze zákona o zdravotních službách a zákona o specifických zdravotních službách. Z vyjádření poskytovatele ze dne 17. 8. 2015 (doručeného správnímu orgánu 20. 8. 2015) vyplývá, že poskytovatel je na základě Smlouvy o poskytování a úhradě pracovnělékařských služeb poskytovatelem pracovnělékařských služeb pro společnost KSM Castings CZ a.s., IČO 27172490, se sídlem Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou. Předmětem řízení je poskytování pracovnělékařských služeb pro společnost KSM Castings CZ a.s., proto správní orgán určil období od 9. 8. 2013 do 14. 10. 2015 s ohledem na platnost smlouvy o poskytování a úhradě pracovnělékařských služeb, která je platná dnem podpisu obou smluvních stran, tedy dnem 9. 8. 2013 a sledované období je ukončeno dnem 14. 10. 2015. Dne 14. 10. 2015 rozhodl správní orgán na základě žádosti poskytovatele ve správním řízení vedeném pod spis. zn. OZ 418/2015/SPO/Z25 o udělení oprávnění k poskytování zdravotních služeb v místě poskytování Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou. Datum účinnosti změny – zahájení poskytování zdravotních služeb v místě poskytování Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou – nastalo nabytím právní moci rozhodnutí o změně registrace – tj. dne 14. 10. 2015. Do tohoto data poskytování zdravotních služeb na uvedené adrese bylo v rozporu s § 11 odst. 1 zákona o zdravotních službách.

Na základě výše uvedeného rozhodl správní orgán o zahájení společného řízení ve věci podezření ze spáchání

- a) **přestupku dle ustanovení § 117 odst. 1 písm. a) zákona o zdravotních službách**, tím, že v období od 9. 8. 2013 do 14. 10. 2015 jako poskytovatel zdravotních služeb poskytoval zdravotní služby v rozporu s § 11 odst. 1 zákona o zdravotních službách na adrese Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou. Jednalo se o pracovnělékařské prohlídky zaměstnanců KSM Castings CZ a.s., IČO 27172490, se sídlem Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou. V místě poskytování zdravotních služeb Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou je účastník řízení oprávněn poskytovat zdravotní služby ode dne 14. 10. 2015.
- b) **přestupku dle ustanovení § 117 odst. 1 písm. e) zákona o zdravotních službách** tím, že nesplnil oznamovací povinnost dle § 21 zákona o zdravotních službách a písemně neoznámil příslušnému správnímu orgánu všechny změny týkající se údajů uvedených v rozhodnutí o udělení oprávnění k poskytování zdravotních služeb a nepředložil o těchto změnách doklady.

Jedná se o změnu oprávnění – ve smyslu rozšíření o nové místo poskytování zdravotních služeb na adrese Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou, zřízené za účelem poskytování pracovnělékařských služeb pro společnost KSM Castings CZ a.s., IČO 27172490, se sídlem Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou. Na adrese Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou byly prokazatelně poskytovány zdravotní služby – pracovnělékařské prohlídky v srpnu 2015.

- c) **přestupku podle ustanovení § 90 odst. 1 písm. m) zákona o specifických zdravotních službách** tím, že jako poskytovatel zdravotních služeb nepostoupil správnímu orgánu ve dvou případech návrh na přezkum lékařského posudku, a to v případě návrhu ze dne 9. 2. 2015 na přezkum lékařského posudku vydaného dne 27. 1. 2015 a návrhu ze dne 4. 3. 2015 na přezkum lékařského posudku vydaného dne 27. 2. 2015. V obou případech se jednalo o lékařský posudek o zdravotní způsobilosti k výkonu práce zaměstnance KSM Castings CZ a.s., IČO 27172490.

Všechny výše uvedené přestupky spolu věcně souvisejí – jedná se o činnosti v rámci poskytování pracovnělékařských služeb a týkají se téhož účastníka řízení - společnosti MEDICA SEVER s.r.o., IČO 63149401. Správní orgán je jak věcně, tak místně příslušným k projednávání všech těchto přestupků, proto správní orgán z moci úřední zahájil společné řízení v souladu s § 140 správního řádu. Oznámení o zahájení správního řízení poskytovatel převzal dne 3. 3. 2016, tímto dnem bylo správní řízení zahájeno. Správní orgán vydal dne 23. 10. 2017 pod č. J. KULK 76118/2016, sp. zn. OZ 87/2016/SPO/SŘ1 rozhodnutí (dále jen také „rozhodnutí“), kterým uznal společnost MEDICA SEVER s.r.o., se sídlem Domky 109, 460 10 Liberec, IČO 63149401, vinnou ze spáchání přestupků podle § 117 odst. 1 písm. a) a § 117 odst. 1 písm. e) zákona o zdravotních službách a § 90 odst. 1 písm. m) zákona o specifických službách, za tyto přestupky byla společnosti uložena pokuta ve výši 10.000 Kč a povinnost uhradit náklady řízení ve výši 1.000 Kč, a to ve lhůtě do 15 dnů ode dne nabytí právní moci rozhodnutí. Rozhodnutí nabylo právní moci dne 9. 11. 2017. Společnost MEDICA SEVER s.r.o., IČO 63149401, uhradila na účet Libereckého kraje dne 14. 11. 2017 pokutu ve výši 10.000 Kč včetně nákladů řízení ve výši 1.000 Kč.

V průběhu správního řízení nabyt účinnosti zákon č. 183/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích. Zákonem č. 183/2017 Sb. došlo ke změně zákona o zdravotních službách, tak zákona o specifických zdravotních službách, proto správní orgán ve výroku rozhodnutí uvádí platnou terminologii - přestupek (do 30. 6. 2017 správní delikt). Skutková podstata ani výše pokuty se nemění.

V rámci probíhající kontroly výkonu přenesené působnosti prováděné Ministerstvem zdravotnictví ČR (dále také jen „ministerstvo“) na Krajském úřadu Libereckého kraje ve dnech 21. – 22. 11. 2017 si ministerstvo jako kontrolní orgán vyžádalo od krajského úřadu přehled správní činnosti na úseku přestupků podle zákonů o zdravotních službách a specifických zdravotních službách, přičemž ve věci vedené pod sp. zn. OZ 87/2016/SPO/SŘ1 shledalo určité pochybnosti o zákonnosti rozhodnutí ve věci. Za účelem podrobného prověření rozhodnutí si ministerstvo následně dopisem ze dne 27. 11. 2017 vyžádalo úplnou spisovou dokumentaci, která mu byla správním orgánem předložena dne 7. 12. 2017.

Ministerstvo rozhodnutím č. j. MZDR 56832/2017-3/PRO ze dne 11. 12. 2017 (právní moc dne 5. 1. 2018) ve zkráceném přezkumné řízení podle § 98 ve spojení s ustanovením § 97 odst. 3 správního řádu rozhodlo takto:

- **ZRUŠILO** Rozhodnutí Krajského úřadu Libereckého kraje, odboru zdravotnictví ze dne 23. 10. 2017, č. j. KULK 76118/2016, sp. Zn. OZ 87/2016/SPO/SŘ1, o uložení pokuty ve výši 10.000 Kč za přestupky podle § 117 odst. 1 písm. a), § 117 odst. 1 písm. e) zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování (zákon o zdravotních službách), ve znění pozdějších předpisů, a § 90 odst. 1 písm. m) zákona č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách, v rozhodném znění, a o uložení povinnosti uhradit náklady řízení ve výši 1.000 Kč podle § 79 odst. 5 správního řádu ve spojení s § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, společnosti MEDICA SEVER s.r.o., IČO 63149401, sídlo společnosti Domky 109, 460 10 Liberec, IČO 63149401
 - a
- **VĚC VRÁTIL** zpět Krajskému úřadu Libereckého kraje k novému projednání, a to s účinky ke dni právní moci přezkoumávaného rozhodnutí.

Ministerstvo po pečlivém přezkoumání předmětného rozhodnutí ve věci a úplné originální spisové dokumentace shledalo, že rozhodnutí krajského úřadu ze dne 23. 10. 2017, č. j. KULK 76118/2016, sp. zn. OZ 87/2016/SPO/SŘ1, bylo vydáno v rozporu s právními předpisy. Ministerstvo předně zjistilo, že účastník řízení byl shledán odpovědným za přestupek neoprávněného poskytování zdravotních služeb podle § 117 odst. 1 písm. a) zákona o zdravotních službách na adrese Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou a současně, že byl shledán odpovědným za přestupek nesplnění oznamovací povinnosti podle § 117 odst. 1 písm. e) zákona o zdravotních službách. K tomuto ministerstvo v odůvodnění svého rozhodnutí konstatuje, že nesplnění oznamovací povinnosti je spojeno s platným oprávněním poskytovatele zdravotních služeb, který má jako držitel oprávnění povinnost oznamovat nastalé změny týkající se oprávnění k poskytování zdravotních služeb, resp. jeho podkladů. Ministerstvo dále konstatuje, že jestliže krajský úřad činil účastníka řízení odpovědným za neoprávněné poskytování zdravotních služeb pro místo poskytování na adrese Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou, nelze ho současně činit odpovědným za přestupek nesplnění oznamovací povinnosti, neboť ta mu (logicky) nemohla vzniknout, jestliže porušil již samotné základní podmínky poskytování zdravotních služeb – tj. povinnost požádat o příslušné oprávnění pro účely poskytování zdravotních služeb na uvedené adrese. Dále ministerstvo shledalo, že krajský úřad vedl společné řízení o více správních deliktech (dnes přestupcích), které byly spáchány ve vícečinném souběhu nestejnorodém. Krajský úřad neuložil úhrnnou pokutu a neaplikoval dostatečně absorpční zásadu – ve výrokové části uvedl krajský úřad všechna tři v úvahu přicházející ustanovení, a to § 117 odst. 4 písm. a) a e) zákona o zdravotních službách a § 90 odst. 7 písm. c) zákona o specifických zdravotních službách. K samotné výši pokuty ministerstvo konstatuje, že úvahy krajského úřadu pro uložení pokuty v konkrétní výši zcela absentují, proto je výše uložené pokuty nepřezkoumatelná. Současně ministerstvo konstatuje, že pokuta byla uložena v extrémně nízké výměře s ohledem na zjištěný skutkový stav.

K výroku I.

Správní orgán na základě rozhodnutí ministerstva zaslal společnosti MEDICA SEVER s.r.o. dne 5. 2. 2018 žádost o sdělení čísla účtu pro účely vrácení pokuty z důvodu zrušení rozhodnutí v přezkumném řízení. Účastník řízení na žádost nereagoval. Správní orgán dne 2. 7. 2018 oznámil ukončení dokazování a o změnu právní kvalifikace skutku a současně poučil účastníka řízení o jeho právech v řízení včetně práva žádat nařízení ústního jednání (§ 80 odst. 1 zák. o odpovědnosti za přestupky) a možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí. Účastník řízení svých práv ve lhůtě stanovené správním orgánem (do deseti kalendářních dnů ode dne doručení oznámení – tj. do 18. 7. 2018) nevyužil a na oznámení nereagoval. Správní orgán v oznámení konstatoval, že shromáždil v provedeném řízení dostatečné podklady pro vydání rozhodnutí. Správní orgán opakovaně v oznámení žádal účastníka řízení o sdělení čísla účtu pro účely vrácení pokuty, a to v termínu k vyjádření se k podkladům rozhodnutí. Současně správní orgán konstatoval, že pokud účastník řízení nesdělí číslo účtu, bude mu pokuta vrácena na účet, ze kterého byla zaplacená. Správním orgánem byla na základě platebního příkazu ze dne 26. 7. 2018 převodem dne 1. 8. 2018 vrácena účastníkovi řízení pokuta ve výši 10.000 Kč a náklady řízení ve výši 1.000 Kč na účet, ze kterého byla pokuta včetně nákladů řízení účastníkem řízení uhrazena.

Seznam podkladů shromážděných pro vydání rozhodnutí:

- Spis č. j. OZ 161/2015/SPO/S4 – Stížnost na poskytovatele pracovnělékařských služeb na [REDAKCE], vedoucího lékaře zdravotnického zařízení MEDICA SEVER s.r.o. (IČO 63149401)
- Spis č. j. OZ 442/2015/SPO - Stížnost Asociace samostatných odborů ČR se sídlem Tyršova 6, Praha 2 ze dne 12. 10. 2015 na zdravotnické zařízení MEDICA SEVER s.r.o. (IČO 63149401) ve věci provádění pracovnělékařských prohlídek mimo zdravotnické zařízení uvedené v rozhodnutí o udělení oprávnění k poskytování zdravotních služeb
- Rozhodnutí o změně registrace č. j. 418/2015/SPO/Z25 ze dne 14. 10. 2015
- Záznam o podání vysvětlení ze dne 23. 3. 2016
- Protokol o provedení důkazu ohledáním mimo ústní jednání ze dne 24. 3. 2016
- Zdravotnická dokumentace zajištěná při ohledání místa poskytování zdravotních služeb v KSM Castings CZ dne 24. 3. 2016:
 1. Stanovisko advokátní kanceláře Šmídek – Ulman ze dne 21. 5. 2015 adresované České lékařské komoře OS Liberec
 2. Lékařská zpráva od [REDAKCE] oddělení nemocí z povolání KNL ze dne 27. 11. 2014 pro ošetřujícího lékaře, lékaře pracovnělékařských služeb (založena mimo spis jako příloha č. 1)
 3. Stížnost na [REDAKCE] ze dne 14. 4. 2015 adresovaná ČLK Praha (postoupena ČLK OS Liberec k vyřízení)
 4. MEDICA SEVER s.r.o. – výpis ze zdravotnické dokumentace ze dne 4. 2. 2015
 5. Žádost o výpis ze zdravotnické dokumentace ze dne 27. 1. 2015
 6. Výpis ze zdravotnické dokumentace ze dne 29. 7. 2015 od poskytovatele zdravotních služeb [REDAKCE] (založena mimo spis jako příloha č. 2)
 7. Pracovnělékařská prohlídka (založena mimo spis jako příloha č. 2)
 8. Posudek o zdravotní způsobilosti k výkonu povolání vstupní prohlídka (založeno mimo

- spis jako příloha č. 2)
9. Posudek o zdravotní způsobilosti k výkonu povolání periodická prohlídka (založeno mimo spis jako příloha č. 2)
 10. Výpis ze zdravotnické dokumentace ze dne 26. 8. 2015 od poskytovatele zdravotních služeb [REDACTED] (založeno mimo spis jako příloha č. 3)
 11. Pracovnílékařská prohlídka (založeno mimo spis jako příloha č. 3)
 12. Posudek o zdravotní způsobilosti k výkonu povolání periodická prohlídka (založeno mimo spis jako příloha č. 3)
 13. Výpis ze zdravotnické dokumentace ze dne 18. 8. 2015 od poskytovatele zdravotních služeb [REDACTED] (založeno mimo spis jako příloha č. 4)
 14. Výpis ze zdravotnické dokumentace ze dne 17. 2. 2015 od poskytovatele zdravotních služeb [REDACTED] (založeno mimo spis jako příloha č. 4)
 15. Pracovnílékařská prohlídka 1 (založeno mimo spis jako příloha č. 4)
 16. Pracovnílékařská prohlídka 2 (založeno mimo spis jako příloha č. 4)
 17. Pracovnílékařská prohlídka 3 (17a) + denní záznam o léčbě (17b) (založeno mimo spis jako příloha č. 4)
 18. Posudek o zdravotní způsobilosti k výkonu povolání 1 (mimo spis jako příloha č. 4)
 19. Posudek o zdravotní způsobilosti k výkonu povolání 2 (mimo spis jako příloha č. 4)
 20. Posudek o zdravotní způsobilosti k výkonu povolání 3 (mimo spis jako příloha č. 4)
 21. Posudek o zdravotní způsobilosti k výkonu povolání 4 (mimo spis jako příloha č. 4)
 22. Pracovnílékařská prohlídka ze dne 17. 8. 2015 (mimo spis jako příloha č. 5)
 23. Pracovnílékařská prohlídka ze dne 29. 7. 2015 (mimo spis jako příloha č. 5)
 24. Posudek o zdravotní způsobilosti ze dne 17. 8. 2015 (mimo spis jako příloha č. 5)
 25. Posudek o zdravotní způsobilosti ze dne 29. 7. 2015 (mimo spis jako příloha č. 5)
 26. Žádost o výpis ze zdravotnické dokumentace (mimo spis jako příloha č. 6)
 27. Výpis ze zdravotnické dokumentace (mimo spis jako příloha č. 6)
 28. Pracovnílékařské prohlídky ze dne 4. 10. 2014 a ze dne 17. 8. 2015 (mimo spis jako příloha č. 6)
 29. Posudek o zdravotní způsobilosti ze dne 17. 8. 2015 (mimo spis jako příloha č. 6)
- Protokol o vyjádření se k podkladům rozhodnutí a nahlédnutí do spisu dle § 36 odst. 3 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, ze dne 31. 1. 2017

Správní orgán za účelem zjištění, zda byly ve sledovaném období prováděny pracovnílékařské prohlídky v místě sídla společnosti KSM Castings CZ a.s. IČO 27172490, na adrese Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou, usnesením č.j. KULK 23593/2016 ze dne 17. 3. 2016 uložil poskytovateli povinnost strpět ohledání věci na místě, tj. v místě poskytování zdravotních služeb Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou. Ohledání na místě správní orgán provedl dne 24. 3. 2016 v 10.00 hodin, za přítomnosti:

- [REDACTED], právník společnosti MEDICA SEVER s.r.o.
- [REDACTED], koordinátorka pracovnílékařských služeb společnosti MEDICA SEVER s.r.o.
- Za správní orgán:
 - Mgr. Kateřina Gerö, oprávněná úřední osoba

- o Bc. Martina Lhotková, oprávněná úřední osoba; osoba oprávněna nahlížet do zdravotnické dokumentace (Osvědčení MZ ČR reg. Č. 005-0014-3402 k samostatnému výkonu zdravotnického povolání v oboru všeobecná sestra, platnost do 6. 3. 2021)

Správní orgán si vyžádal zdravotnickou dokumentaci o pracovnělékařských službách zaměstnanců KSM Castings CZ a.s za období od 9. 8. 2013 do 14. 10. 2015. Oprávněné úřední osoby mají v rámci vedení správního řízení právo přístupu k důkazním prostředkům v podobě kopie zdravotnické dokumentace bez souhlasu pacienta, a to na základě ust. § 9 písm. c) zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů, ve znění pozdějších předpisů. Zdravotnickou dokumentaci vedenou o pracovnělékařských službách má poskytovatel uloženu v kartotéce a abecedně seřazenu. Za konkrétní období nebylo dle sdělení zástupců poskytovatele možné zdravotnickou dokumentaci předložit, neboť zdravotnická dokumentace je uložena abecedně. Správní orgán proto vybral náhodně zdravotnickou dokumentaci 6 zaměstnanců. Ve většině případů zdravotnická dokumentace obsahovala:

- 1) Formulář poskytovatele č. j. PLS – 003/Z, 4/2011 – Žádost o poskytnutí součinnosti k zabezpečení kontinuity LPP a PLS - výpis ze zdravotnické dokumentace (dle zák. 373/2011 Sb.), který je dle Smlouvy o pracovnělékařských službách předáván zaměstnanci před provedením preventivní prohlídky s poučením, že bez výpisu nebude preventivní prohlídka provedena a zaměstnanec tak bude vlastní vinou považován za nezpůsobilého k výkonu práce;
- 2) Žádost o vypracování posudku zdravotní způsobilosti – vyplněný personalistkou společnosti KSM Castings CZ a.s. paní [REDAKCE] včetně posudku lékaře o zdravotní způsobilosti k výkonu povolání.
- 3) Záznam z pracovnělékařské prohlídky.

Z vybrané zdravotnické dokumentace byly pořízeny kopie a všechny zajištěné dokumenty byly na místě sepsány a jejich seznam je součástí protokolu o provedení důkazu ohledáním mimo ústní jednání vyhotoveného na místě ohledání Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou dne 24. 3. 2016. Zajištěná zdravotnická dokumentace je uložena mimo spis a ve spise je založena v anonymizované podobě.

Ze zajištěných důkazů správní orgán zjistil následující skutečnosti:

Formuláře č. PLS – 003/Z, 4/2011 - Žádost o poskytnutí součinnosti k zabezpečení kontinuity LPP a PLS - výpis ze zdravotnické dokumentace (dle zák. 373/2011 Sb.) (dále jen „formulář“) obsahují v záhlaví informaci pro zaměstnance: „Vyplněný výpis odevzdejte při preventivní prohlídce dne lékaři(ce) v ordinaci KSM Castings CZ a.s. Bez výpisu nebude preventivní prohlídka provedena a budete považován(a) za nezpůsobilého(ou) k výkonu práce z Vaší strany.“ Ve čtyřech případech je ve formuláři vyznačeno i datum preventivní prohlídky:

- 1) formulář - příloha č. 2, pořadové číslo 6 – datum preventivní prohlídky 10. 8. 2015
- 2) formulář - příloha č. 3, pořadové číslo 10 – datum preventivní prohlídky 14. 8. 2015
- 3) formulář - příloha č. 4, pořadové číslo 13 – datum preventivní prohlídky 12. 8. 2015
- 4) formulář - příloha č. 6, pořadové číslo 26 – datum preventivní prohlídky 17. 8. 2015

Správní orgán považuje uvedené informace za dostatečný důkaz toho, že poskytovatel ve sledovaném období tj. od 9. 8. 2013 do 14. 10. 2015 poskytoval zdravotní služby v místě neuvedeném v oprávnění – tedy v ordinaci KSM Castings CZ a.s., Oldřichovská 726, 463 34, a to minimálně ve 4 případech – 10. 8. 2015, 12. 8. 2015, 14. 8. 2015 a 17. 8. 2015.

V místě poskytování zdravotních služeb Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou, je účastník řízení oprávněn na základě rozhodnutí o změně registrace č.j. OZ 418/2015/SPO/Z25 vydaného správním orgánem dne 14. 10. 2015 poskytovat zdravotní služby dnem nabytí právní moci rozhodnutí, tj. dnem 14. 10. 2015. Poskytovatel oznámil změnu – rozšíření místa poskytování (udělení oprávnění k poskytování zdravotních služeb pro další místo) všeobecného praktického lékaře na nové adrese Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou, za účelem poskytování pracovnělékařských služeb pro společnost KSM Castings CZ a.s., IČO 27172490, se sídlem Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou, dne 5. 10. 2015.

Přestupku uvedeného pod písm. b) výroku rozhodnutí se poskytovatel dopustil tím, že za období od 9. 8. 2013 do 14. 10. 2015 prokazatelně ve dvou případech nepostoupil správnímu orgánu v souladu se zákonem o specifických zdravotních službách návrh na přezkoumání lékařského posudku. Konkrétně se jedná o nepostoupení dvou návrhů na přezkum lékařských posudků vztahujících se k stejnému zaměstnanci (dále jen „posuzovaná osoba“ nebo také „posuzovaný“):

1. Návrh ze dne 9. 2. 2015 - na přezkum lékařského posudku o zdravotní způsobilosti k výkonu povolání vydaného poskytovatelem dne 27. 1. 2015 – lhůta pro postoupení návrhu na přezkoumání lékařského posudku byla do 23. 2. 2015.
2. Návrh ze dne 4. 3. 2015 - na přezkum lékařského posudku o zdravotní způsobilosti k výkonu povolání vydaného poskytovatelem dne 27. 2. 2015 - lhůta pro postoupení návrhu na přezkoumání lékařského posudku byla do 18. 3. 2015.

Ze shromážděných důkazů vyplývá, že posuzovaná osoba je u společnosti KSM Castings CZ a.s. zaměstnána od roku 2012. Posuzovaný požádal dne 27. 1. 2015 poskytovatele o výpis ze zdravotnické dokumentace. Z výpisu zdravotnické dokumentace je zřejmé, že posuzovaný byl dne 19. 6. 2012 při vstupní lékařské prohlídce shledán zdravotně způsobilým k výkonu povolání. Posuzovanému byla dne 14. 11. 2014 poskytovatelem pracovnělékařských služeb oprávněným k posuzování a uznávání nemocí z povolání Krajskou nemocnicí Liberec, a. s., IČO 27283933, se sídlem Husova 357/10, 460 63 Liberec, uznána nemoc z povolání (lékařský posudek č. NzP/php19/2014). Posuzovaný byl v době posuzování nemoci z povolání v dočasné pracovní neschopnosti, která byla rozhodnutím B 2320816 ke dni 14. 12. 2014 ukončena. Dle záznamů zaměstnavatele – společnosti KSM Casting CZ a.s. nastoupil opět do práce dne 17. 12. 2014. Dle sdělení posuzovaného i dle výpisu ze zdravotnické dokumentace, který si posuzovaný od poskytovatele vyžádal, posuzovaný navštívil ordinaci poskytovatele za účelem pracovnělékařských prohlídek celkem 6x a to ve dnech: 19. 6. 2012, 17. 12. 2014, 5. 1. 2015, 13. 1. 2015, 27. 1. 2015 a 27. 2. 2015. Posuzovaný uvádí, že nesouhlasil již s lékařským posudkem vydaným 17. 12. 2014. Dne 17. 12. 2014 se posuzovaný dostavil k poskytovateli na mimořádnou lékařskou prohlídku po dlouhodobé pracovní neschopnosti. Poskytovateli byla známá skutečnost, že posuzovanému byla uznána nemoc z povolání. Závěr lékařské prohlídky ze dne 17. 12. 2014 byl, že

posuzovaný dlouhodobě pozbyl zdravotní způsobilost pro výkon povolání. Na druhé straně lékařského posudku poskytovatel doplnil, že „byla uznána nemoc z povolání – viz rozhodnutí ze 14. 11. 2014, proto ukončení pracovního poměru pro písmeno D nemoc z povolání.“ Poskytovateli byla známá skutečnost, že posuzovanému byla dne 14. 11. 2014 uznána nemoc z povolání. Je-li poskytovateli známá příčina dlouhodobého pozbytí zdravotní způsobilosti posuzované osoby, má ji v lékařském posudku vyznačit.

Dle judikatury Nejvyššího soudu ze dne 16. 12. 2013, sp. zn. 21 Cdo 224/2013, je nezbytné, aby lékařský posudek s posudkovým závěrem – dlouhodobé pozbytí způsobilosti konat dosavadní práci, obsahoval příčinu této nezpůsobilosti. Příčinou je v tomto případě myšleno rozlišení, zda se jedná o onemocnění z obecných příčin, nebo jde o důsledek pracovního úrazu, nemoci z povolání nebo ohrožení nemocí z povolání. Správní orgán při posuzování návrhů na přezkoumání lékařských posudků k závěru Nejvyššího soudu přihlíží a poskytovatelům doporučuje u lékařských posudků se závěrem – pozbyl(a) dlouhodobě zdravotní způsobilost, uvádět i příčinu pozbytí zdravotní způsobilosti. Z tohoto pohledu se jeví správnímu orgánu doplnění lékařského posudku ze dne 17. 12. 2014 ze strany poskytovatele o informaci, že posuzovanému byla dne 14. 11. 2014 uznána nemoc z povolání jako správný. Poznámka o ukončení pracovního poměru pro písmeno D je dle správního orgánu již nadbytečná. Lékařský posudek je pro zaměstnavatele způsobilým podkladem k rozvázání pracovního poměru výpovědí podle ustanovení § 52 písm. d) nebo § 52 písm. e) zákoníku práce jen jestliže je ze závěru jednoznačně patrné, co je příčinou zdravotní nezpůsobilosti zaměstnance dále konat dosavadní práci (obecné onemocnění, pracovní úraz, nemoc z povolání, ohrožení nemocí z povolání). Bohužel v praxi dochází k paradoxní situaci, kdy na straně jedné jsou zákoníkem práce definovány dva výpovědní důvody pro rozvázání pracovního poměru na základě lékařského posudku s odlišnými právními následky, zatímco na straně druhé zákonem o specifických službách je dán posudkový závěr, že zaměstnanec „dlouhodobě pozbyl zdravotní způsobilost k dosavadní práci“ a již není definováno z jakých příčin.

Správní orgán pochybení poskytovatele při vydání lékařského posudku dne 17. 12. 2014 spatřuje v neuvedení poučení o možnosti podat návrh na přezkoumání lékařského posudku.

Posuzovaný se dostavil do ordinace pracovnělékařských služeb ještě 4x. Posuzovaný prokazatelně podal poskytovateli proti lékařskému posudku vystaveného dne 27. 1. 2015 a následně lékařskému posudku vystaveného dne 27. 2. 2015 návrh na přezkoumání. Ani v jednom případě poskytovatel návrhu v plném rozsahu nevyhověl a ani v jednom z těchto případů spis včetně návrhu na přezkoumání lékařského posudku nepostoupil správnímu orgánu. Posuzovaný opakovaně uvádí, že důvody pro podání návrhu na přezkoumání lékařského posudku jsou tyto:

- Neuvedení pořadového (evidenčního) čísla posudku
- Antidatování vydání lékařského posudku
- Neoznačení druhu lékařské prohlídky
- Neuvedení poučení o postupu při nesouhlasu se závěry lékařského posudku.

Správní orgán po prostudování shromážděných důkazů shledal, že lékařské posudky neobsahují pořadová ani jiná evidenční čísla. Ve třech případech není na lékařském posudku uvedeno jméno lékaře, který posudek vydal – jedná se o lékařský posudek ze dne 6. 1. 2015 (příloha č. 4/21),

lékařský posudek ze dne 17. 8. 2015 (příloha č. 5/24), lékařský posudek ze dne 17. 8. 2015 (příloha č. 6/29). Na uvedených lékařských posudcích jsou pouze razítka poskytovatele a nečitelný podpis lékaře. Jednotlivé posuzování náležitostí lékařských posudků není předmětem tohoto správního řízení. Správní orgán na nedostatky upozorňuje především v souvislosti se závěrečným doporučením, aby se poskytovatel důkladně seznámil se změnami v právních předpisech upravujících pracovnělékařské služby a v souladu se změnami uzpůsobil formuláře lékařských posudků.

Správní orgán uvádí, že dnem vydání nového lékařského posudku k posouzení zdravotní způsobilosti za stejným účelem, pozbývá platnosti lékařský posudek předchozí. Správní orgán poukazuje na ust. § 43 odst. 4 zákona o specifických službách, dle kterého může poskytovatel provádět v písemném vyhotovení lékařského posudku opravy zřejmých nesprávností, které nemají vliv na závěr lékařského posudku. Opravy může poskytovatel provádět ze svého vlastního podnětu nebo z podnětu pozuzované osoby nebo osoby, které uplatněním lékařského posudku vznikají práva a povinnosti. S odkazem na tuto pravomoc je správní orgán toho názoru, že požadavky posuzované osoby měl poskytovatel vyřešit opravou zřejmých nesprávností v písemném vyhotovení lékařského posudku, nikoliv dalším posuzováním zdravotní způsobilosti. Správní orgán je přesvědčen, že při použití tohoto postupu by se již v den vydání lékařského posudku dne 17. 12. 2014 předešlo mnohým konfliktům a nedorozuměním.

Správní orgán poskytovateli doporučuje seznámit se s aktuálními změnami právní úpravy pracovnělékařských služeb, ke kterým dochází od 1. 11. 2017. Jedná se o významné změny například: stanovení podmínek výpisu ze zdravotnické dokumentace, zavedení nového potvrzení o nezměněném zdravotním stavu, nové lhůty pro vydání lékařského posudku, zavedení možnosti vzdát se práva na přezkoumání lékařského posudku, jednoznačné omezení posudkového závěru při vstupní prohlídce (zdravotní nezpůsobilost), vymezení dlouhodobého pozbytí zdravotní způsobilosti, upřesnění právních účinků lékařského posudku.

Správní orgán při posuzování vycházel z platné právní úpravy upravující pracovnělékařské služby¹, z údajů obsažených v předané dokumentaci, z informací Společnosti pracovního lékařství České lékařské společnosti Jana Evangelisty Purkyně dostupných na <http://www.pracovni-lekarstvi.cz/>, z publikace Pracovnělékařské služby: Povinnosti zaměstnavatelů a lékařů² a v neposlední řadě z příslušných judikátů Nejvyššího soudu k problematice vydávání lékařských posudků.

Správní orgán posoudil na základě výše uvedeného shromážděné důkazy jak samostatně, tak i ve vzájemném kontextu a má za to, že stav věci byl zjištěn v takovém rozsahu, že nejsou důvodné pochybnosti o tom, že účastník řízení porušil svým jednáním § 11 odst. 5 zákona o zdravotních službách a § 46 odst. 5 zákona o specifických zdravotních službách.

¹ Zákon o specifických službách; prováděcí vyhláška č. 79/2013 Sb., vyhláška č. 98/2012 Sb.

² ŠUBRT, Bořivoj a TUČEK, Milan. *Pracovnělékařské služby. Povinnosti zaměstnavatelů a lékařů*. 2. dopl. vyd. Olomouc: ANAG, 2015. ISBN 978-80-7263-944-1.

ŠUBRT, Bořivoj a TUČEK, Milan. *Pracovnělékařské služby. Povinnosti zaměstnavatelů a lékařů*. 3. zásadně dopl. vyd. Olomouc: ANAG, 2017. ISBN 978-80-7554-106-2.

K výroku II.

Správní orgán rozhodnutím vydaným dne 27. 10. 2017 uznal účastníka řízení odpovědným za přešůpek neoprávněného poskytování zdravotních služeb podle § 117 odst. 1 písm. a) zákona o zdravotních službách na adrese Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou a současně, že jej shledal odpovědným za přešůpek nesplnění oznamovací povinnosti podle § 117 odst. 1 písm. e) zákona o zdravotních službách.

Správní orgán na základě rozhodnutí ministerstva č. j. MZDR 56832/2017-3/PRO ze dne 11. 12. 2017 a v souladu s metodickým stanoviskem ministerstva ze dne 21. 8. 2017 (dostupný na webových stránkách ministerstva http://www.mzcr.cz/Odbornik/dokumenty/metodicke-stanovisko-udelovanizmeny-a-odneti-opravneni-podle-zakona-c372/2_14119_3891_3.html) provedl změnu právní kvalifikace přešůpku účastníka řízení. Podmínky poskytování zdravotních služeb upravuje zákon o zdravotních službách – zdravotní služby lze poskytovat v rozsahu oprávnění k poskytování zdravotních služeb. Bez získání oprávnění je možné poskytovat pouze zdravotní služby taxativně uvedené v § 11 odst. 2 zákona o zdravotních službách. Rozsah oprávnění je dán vymezením rozsahu zdravotních služeb (obory zdravotní péče, případně druh nebo název zdravotní péče, forma péče) a místem poskytování zdravotních služeb. Pokud stávající poskytovatel hodlá rozšířit rozsah oprávnění o nové zdravotní služby, popř. o nové místo poskytování, fakticky se jedná o změnu stávajícího oprávnění, ale poskytovatel musí doložit doklady dle § 18 zákona o zdravotních službách a příslušný správní orgán musí postupovat analogicky také dle § 18 zákona o zdravotních službách a udělit žadateli oprávnění k poskytování zdravotních služeb v novém místě poskytování. Do doby pravomocného rozhodnutí o změně oprávnění stávajícího poskytovatele, kterým se uděluje oprávnění k poskytování zdravotních služeb v novém místě poskytování zdravotních služeb není poskytovatel oprávněn poskytovat na tomto místě zdravotní služby.

Zákon o zdravotních službách ukládá poskytovateli § 21 povinnost oznamovat změny týkající se údajů uvedených v rozhodnutí o udělení oprávnění k poskytování zdravotních služeb a dále všechny změny týkající se údajů v dokladech předkládaných se žádostí o udělení oprávnění a předložit o těchto změnách doklady, pokud mohou být důvodem pro pozastavení, změnu, zrušení nebo zánik oprávnění. Logickým výkladem se nemůže jednat o změny skutečností, pro které oprávnění uděleno nebylo a které jsou vázány na povolení příslušného správního orgánu – v případě předmětného řízení tedy o udělení povolení k poskytování zdravotních služeb v novém místě poskytování na adrese Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou. Správní orgán se plně ztotožňuje s názorem ministerstva, že není možné současně činit účastníka řízení odpovědným za přešůpek nesplnění oznamovací povinnosti, neboť ta mu nemohla vzniknout, pokud nesplnil základní podmínky poskytování zdravotních služeb – tj. povinnost požádat o příslušné oprávnění pro účely poskytování zdravotních služeb na adrese Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou. Správní orgán účastníka řízení uznal vinným ze spáchání přešůpku neoprávněného poskytování zdravotních služeb dle § 115 odst. 1 písm. a) zákona o zdravotních službách. Z tohoto důvodu bylo řízení o přešůpku dle ustanovení § 117 odst. 1 písm. e) zákona o zdravotních službách, jehož se měla společnost MEDICA SEVER s.r.o. se sídlem Domky 109, 460 10 Liberec, IČO 63149401 dopustit tím, že nesplnila oznamovací povinnost dle § 21 zákona o zdravotních službách a písemně neoznámila příslušnému správnímu orgánu všechny změny týkající se údajů uvedených v rozhodnutí o udělení oprávnění k poskytování zdravotních služeb, zastaveno, neboť skutek není přešůpkem. Správní orgán rozhodl tak jak je uvedeno ve výroku II. tohoto rozhodnutí.

Výše uložené pokuty

Zákon o odpovědnosti za přestupky v § 37 uvádí výčet okolností, ke kterým je třeba přihlížet při určení druhu správního trestu a jeho výměry. Správní orgán na základě skutkových okolností přihlédl při určení druhu a výměry správního trestu zejména k povaze a závažnosti přestupku, polehčujícím a přitěžujícím okolnostem a k povaze činnosti právnické osoby. Na základě posouzení zjištěného skutkového stavu považuje správní orgán ostatní okolnosti uvedené v § 37 pod písm. b) d) e) f) h) zákona o odpovědnosti za přestupky za nepodstatné pro dané řízení, proto se k nim nebude vyjadřovat.

a) Povaha a závažnost přestupku

Správní orgán s ohledem na § 38 zákona o odpovědnosti za přestupky konstatuje, že poskytování zdravotních služeb bez oprávnění je, co do závažnosti, míry zavinění a objektivní závažnosti povahy přestupku, dle zákona o zdravotních službách hodnocen jako nejzávažnější přestupek, který je nejprísněji postižitelný - lze za něj uložit pokutu až do výše 1.000.000 Kč. Z tohoto důvodu nepovažuje správní orgán za přiměřený trest uložení napomenutí. Z hlediska závažnosti přestupku se jedná o trvající protiprávní jednání, jehož období je datováno ode dne účinnosti Smlouvy o pracovnělékařských službách uzavřené mezi účastníkem řízení a společností KSM Castings CZ a.s., IČO 27172490, se sídlem Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou, tj. od 9. 8. 2013 do 14. 10. 2015, tedy více než 2 roky. Ode dne 14. 10. 2015 byl účastník řízení oprávněným poskytovatelem zdravotních služeb v oboru všeobecné praktické lékařství v místě poskytování zdravotních služeb na adrese: Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou. Po celou dobu platnosti smlouvy o pracovnělékařských službách účastník řízení poskytoval pro společnost KSM Castings CZ a.s. pracovnělékařské služby, které jsou zákonem o specifických zdravotních službách definovány jako zdravotní služby preventivní, jejichž součástí je hodnocení vlivu pracovní činnosti, pracovního prostředí a pracovních podmínek na zdraví, provádění preventivních prohlídek a hodnocení zdravotního stavu za účelem posuzování zdravotní způsobilosti k práci, poradenství zaměřené na ochranu zdraví při práci a ochranu před pracovními úrazy, nemocemi z povolání a nemocemi souvisejícími s prací, školení v poskytování první pomoci a pravidelný dohled na pracovištích a nad výkonem práce nebo služby. Význam a rozsah následku přestupku by mohl mít dopad jak na pacienty – v případě pracovnělékařských služeb na posuzované osoby, tak i na zaměstnavatele, v tomto případě společnost KSM Castings CZ a.s., pro kterou účastník řízení pracovnělékařské služby poskytoval a do současné doby stále poskytuje. Dle Smlouvy o poskytování pracovnělékařských služeb uzavřené mezi účastníkem řízení a společností KSM Castings CZ a.s. je určeno místo poskytování pracovnělékařských služeb – Nádražní 383, Chrastava. V konečném důsledku jsou lékařské posudky o zdravotní způsobilosti k práci, vydané na základě pracovnělékařských prohlídek provedených v období rozhodném pro přestupek právnickou osobou MEDICA SEVER s.r.o. na adrese Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou, z pohledu zákona o specifických zdravotních službách neplatné, neboť nebyly vydány k tomu oprávněným poskytovatelem zdravotních služeb. Správní orgán by v případě podání návrhu na přezkoumání takového lékařského posudku musel napadený posudek zrušit. Co se týká rozsahu následku přestupku správní orgán dle výročních zpráv uveřejněných na www.justice.cz ve sbírce listin společnosti KSM Castings CZ a.s. zjistil průměrné počty zaměstnanců: v roce 2013 byl

průměrný počet zaměstnanců 467, v roce 2014 byl průměrný počet zaměstnanců 516 a v roce 2015 byl průměrný počet zaměstnanců 562. Závažnost přestupku je dána zejména významem zákonem chráněného zájmu, který byl přestupkem porušen nebo ohrožen. Poskytování zdravotních služeb je zákonem regulovanou činností a obviněný svým postupem naplnil skutkovou podstatu přestupku podle § 115 odst. 1 písm. a) zákona o zdravotních službách. Podle § 31 zákona o odpovědnosti za přestupky počíná promlčecí lhůta běžet dnem následujícím po dni spáchání přestupku. Dnem spáchání přestupku se rozumí den, kdy došlo k ukončení jednání, kterým byl přestupek spáchán. Je-li znakem přestupku účinek, promlčecí doba počíná běžet dnem následujícím po dni, kdy takový účinek nastal. U přestupku dle § 90 odst. 1 písm. m) zákona o specifických službách byla lhůta pro postoupení návrhu na přezkoumání lékařského posudku správnímu orgánu do 10 pracovních dnů ode dne podání návrhu na přezkoumání lékařského posudku:

- do 23. 2. 2015, a to v případě návrhu ze dne 9. 2. 2015 na přezkum lékařského posudku vydaného dne 27. 1. 2015 – běh promlčecí doby počal běžet dnem následujícím, tj. 24. 2. 2015;
- do 18. 3. 2015, a to v případě návrhu ze dne 4. 3. 2015 na přezkum lékařského posudku vydaného dne 27. 2. 2015 – běh promlčecí doby počal běžet dnem následujícím, tj. 19. 3. 2015;

U trvajících přestupku počíná promlčecí doba běžet dnem následujícím po dni, kdy došlo k odstranění protiprávního jednání – tedy u přestupku dle § 115 odst. 1 písm. a) zákona o zdravotních službách se počátek promlčecí doby počítá ode dne 15. 10. 2015, tj. následujícím dnem po nabytí právní moci rozhodnutí o udělení oprávnění k poskytování zdravotních služeb v oboru všeobecné praktické lékařství v místě poskytování: Oldřichovská 726, 463 34 Hrádek nad Nisou. Promlčecí doba se přerušuje oznámením o zahájení řízení o přestupku. Oznámení o zahájení řízení bylo doručeno dne 3. 3. 2016. Byla-li promlčecí doba přerušena, odpovědnost za přestupek zaniká, jde-li o přestupek, za který zákon stanoví sazbu pokuty, jejíž horní hranice je alespoň 100.000 Kč, odpovědnost za přestupek zaniká nejpozději 5 let od jeho spáchání. Z uvedených údajů vyplývá, že promlčecí doba k projednávaným přestupkům neuplynula.

b) Polehčující okolnosti

Účastník řízení nebyl dosud Krajským úřadem Libereckého kraje pravomocně uznán vinným za přestupek v souvislosti s poskytováním zdravotních služeb. Nebylo prokázáno poškození zdraví nebo života pacientů.

c) Přítěžující okolnosti

Přítěžující okolností pro obviněného je nesplnění dalších povinností, které se vážou k udělení oprávnění k poskytování zdravotních služeb. Dále správní orgán v neprospěch obviněného zohledňuje skutečnost, že obviněný má v oblasti poskytování zdravotních služeb dlouholeté zkušenosti, což vyplývá z Národního registru poskytovatelů zdravotních služeb jak je uvedeno blíže v popisu „povaha činnosti právnické osoby“.

Povaha činnosti právnické osoby

Správní orgán konstatuje, že pracovnělékařské služby nejsou hrazené ze zdravotního pojištění a jsou poskytovány na základě smluvního vztahu uzavřeného mezi zaměstnavatelem a poskytovatelem zdravotních služeb. Pracovnělékařské služby jsou poskytovány za úplatu za účelem zisku. Výše celkového zisku v souvislosti s poskytováním pracovnělékařských služeb v období rozhodném pro posuzování přestupku není správnímu orgánu známa. Obviněný poskytuje dle veřejné části Národního registru poskytovatelů zdravotních služeb dostupné na: <http://nrpzs.uzis.cz/index.php?q=63149401&kraj=&okres=&obec=&ulice=&obvod=&obor=&forma=&druh=¢rum=&pg=vyhledavani-poskytovatele--pro-verejnost&token=7e6dd3d519460dd19b04cdc06dcbb703990a51ab083c294a7d6d1e55c7ffbb29e> zdravotní služby na základě uděleného oprávnění v celkem 17 místech poskytování zdravotních služeb na území ČR (Hlavní město Praha, Středočeský kraj, Plzeňský kraj, Karlovarský kraj, Ústecký kraj, Liberecký kraj). V Libereckém kraji poskytuje obviněný zdravotní služby od roku 1995. Na webových stránkách <http://www.medica-sever.cz/pracovne-lekarske-sluzby> se společnost MEDICA SEVER s.r.o. prezentuje jako odborné pracoviště v poskytování pracovnělékařských služeb dle zákona 373/2011 Sb. a vyhlášky 79/2013 Sb. a nabízí své služby novým zájemcům. Z výše uvedeného je správní orgán přesvědčen, že na obviněného lze pohlížet jako na profesionála v poskytování zdravotních služeb. Správní orgán přihlížel při stanovení výše pokuty ke všem uvedeným argumentům.

Pokuta uložená obviněnému za nedodržení zákonem stanovených povinností má plnit dvě základní funkce, a to funkci represivní (postih za porušení povinností stanovených zákonem), tak i funkci preventivní. Preventivní funkce směřuje k předcházení porušování zákona. Současně uložená pokuta nesmí mít likvidační charakter vůči obviněnému. Při určení výše pokuty správní orgán vycházel správní orgán z ustanovení § 117 odst. 4 zákona o zdravotních službách, který nejpřísněji postihuje porušení povinností poskytovatele uvedených v § 11 odst. 1 zákona o zdravotních službách. Správní orgán se domnívá, že uložená pokuta ve výši 90.000 Kč dostatečně naplňuje jak funkci preventivní, tak funkci represivní, jak je uvedeno výše a současně se nejedná o pokutu likvidační.

Náklady řízení

Účastník řízení byl shledán vinným ze spáchání přestupků dle § 115 odst. 1 písm. a) zákona o zdravotních službách a § 90 odst. 1 písm. m) zákona o specifických zdravotních službách, proto mu vzniká zákonná povinnost dle § 95 odst. 1 zákona o odpovědnosti za přestupky, podle § 79 odst. 5 správního řádu a § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, uhradit náklady řízení v paušální výši 1.000 Kč (jeden tisíc korun českých).

Pokuta včetně nákladů řízení je splatná do 30 dnů ode dne nabytí právní moci rozhodnutí na účet Libereckého kraje, vedeného u Komerční banky, a.s., číslo účtu: 19-7964100227/0100, variabilní symbol: 221209, specifický symbol (IČO účastníka řízení): 63149401.

OZ 87/2016/SPO/SŘ1
Rozhodnutí

Poučení:

Podle § 81 a § 83 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, lze proti tomuto rozhodnutí podat do 15 dnů ode dne jeho doručení odvolání k Ministerstvu zdravotnictví ČR, prostřednictvím Krajského úřadu Libereckého kraje, odboru zdravotnictví, U Jezu 642/2a, 461 80 Liberec.

PhDr. Alena Riegerová
vedoucí odboru zdravotnictví – krajský zdravotní rada